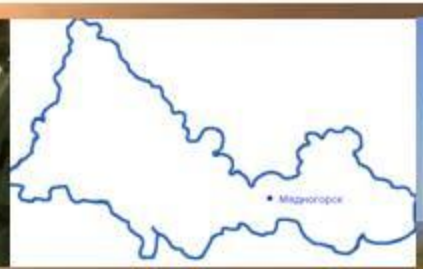
СТРАТЕГИЯ
РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД МЕДНОГОРСК

ДО 2020 И НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Администрация города Медногорска

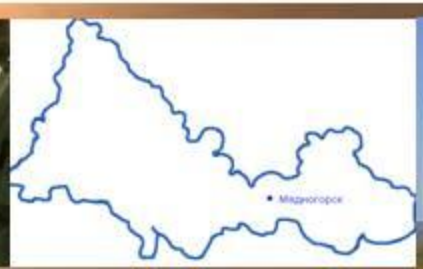


Общая информация

Актуальность решения вопросов стратегического управления развитием территории обусловлена преобразованиями экономического уклада жизни страны, произошедшими в последнее десятилетие XX века.

Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» стал основанием для разработки и реализации муниципальной стратегии и формирование долгосрочных стратегических приоритетов федерального и регионального уровня :

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года (утверждена Распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 г. №1662-р);
- Энергетическая Стратегия России до 2030 года;
- Проект Стратегии Приволжского федерального округа.
- Стратегия развития Оренбургской области до 2030 года;
- Стратегия развития финансового рынка до 2020 года и др.

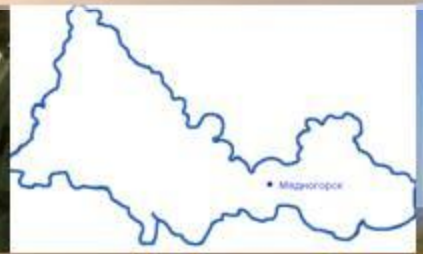


МО город Медногорск. Конкурентные преимущества

Значительный человеческий капитал. На территории муниципального образования проживает 29,2 тыс. человек. Население моложе трудоспособного возраста составляет 15,3 процентов, что свидетельствует о возможности повышения активности жителей, в том числе предпринимательской. Город многонационален и неконфликтен, накоплен исторический опыт толерантности сосуществования разных культурно-религиозных групп населения.

Существенный природно-ресурсный потенциал. Наличие земель лесного фонда (2705 га) и земель сельскохозяйственного назначения (23369 га). Наличие водных ресурсов, месторождений: глины и медной руды. Наличие свободных территорий для расширения хозяйственной деятельности: развития промышленности, строительства, земледелия и животноводства.

Потенциал для производства промышленной продукции высоких переделов. Наличие предприятий металлургической и электротехнической промышленности создает возможность организации производства новых видов продукции с высокой добавленной стоимостью. Имеются природные ресурсы для развития горнодобывающей и строительной отраслей и создания многоотраслевой структуры экономики.



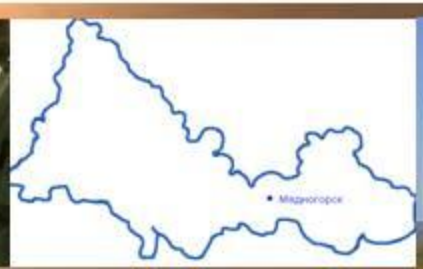
МО город Медногорск. Конкурентные преимущества

Собственные преимущества территории могут быть усилены за счет использования **внешних возможностей**, которые определяются:

- **Включение системы управления города в единую инновационно-инвестиционную систему области**, стимулирующую приток таких инвестиций в экономику города, которые обеспечат качественно новый технологический уровень для кардинального технического перевооружения производства, внедрения наукоемких технологий.

- **Государственные гарантии регионального уровня по привлечению финансовых банковских займов.** Субсидирование процентной ставки по кредитным договорам, договорам лизинга промышленных предприятий, малого и среднего бизнеса. Расширение границ микрофинансирования.

- **Государственная поддержка** по привлечению молодежи, квалифицированных кадров и миграционных потоков.



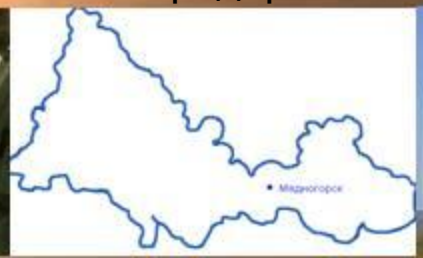
Ограничения развития и ключевые проблемы

Траектория предшествующего экономического развития привела к тому, что имеем высокую степень износа основных фондов, неудовлетворительное состояние улично-дорожной сети, высокий удельный вес грунтовых дорог, наличие ветхого и аварийного жилья, низкий уровень обеспеченности службы по санитарному содержанию территории спецтехникой, требуется капитальный ремонт жилья, тепловых, водопроводных и канализационных сетей.

Пространственная конфигурация территории. Невысокая численность населения муниципального образования по сравнению с областным центром и другими крупными городами области создает менее привлекательные условия для жизни и ведения бизнеса.

Социальные проблемы. Уровень доходов населения ниже среднего по области, что обусловлено диспропорциями в уровне оплаты труда в различных секторах. Повышенная заболеваемость, в том числе социально опасными болезнями. Демографический спад, сопровождаемый оттоком молодежи и населения.

Особенности природной среды. Пониженная способность ландшафтов к самоочищению, что усугубляет экологические проблемы, связанные с деятельностью крупных промышленных предприятий.



Глобальные тенденции и процессы

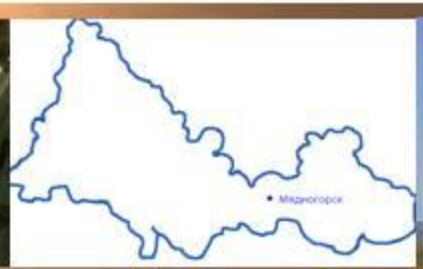
Возрастание роли человеческого капитала в экономическом развитии;

Вовлечение в хозяйственную систему региональных рынков;

Значительный рост тарифов на услуги монопольных отраслей;

Негативная глобальная динамика природной среды и изменение климата, обострение дефицита пресной воды;

Зависимость предприятий металлургического производства, машин и электрооборудования от конъектуры мировой экономики, мирового рынка.



Сценарные условия развития МО город Медногорск

Макроэкономические сценарные условия

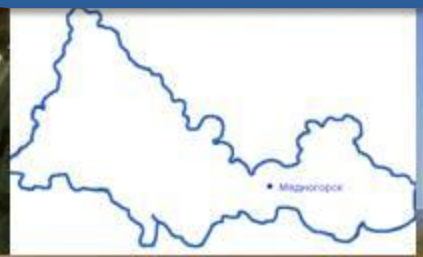
- Стратегическое развитие городского округа будет направлено на определение перспективных направлений и приоритетов развития города в условиях ограниченных ресурсов, обеспечения согласованных позиций и действий со стороны власти, бизнеса и общества.
- Привлечение к принятию решений и их реализации активной части городского сообщества.

Сценарии региональной политики

- Систему управления города включить в единую инновационно-инвестиционную систему области, стимулирующую приток таких инвестиций в экономику города, которые обеспечат качественно новый технологический уровень производства.
- Дифференциация населения по уровню доходов.

Сценарии муниципальной политики

- Активная целенаправленная и единая деятельность органов власти муниципального образования в направлении обеспечения баланса интересов разных социальных групп, между властью, бизнесом и обществом и формирование единой инновационно-инвестиционной системы.
- Благоприятные внешние условия.

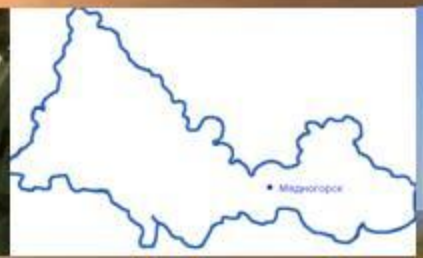


Цели и задачи развития МО город Медногорск

Цель развития МО город Медногорск до 2030 года – создание условий, обеспечивающих достойную жизнь человека, повышение качества и уровня жизни населения за счет развития новых видов экономической деятельности, использования конкурентных технологий производства.

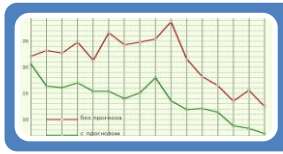
Основные целевые индикаторы развития МО город Медногорск

Индикаторы	2010	2020	Россия 2020	2030
Ожидаемая продолжительность жизни, лет	**66,9**	**72**	**72-73**	**Не менее 75 лет**
Среднедушевые доходы населения, тыс.руб. (в сопоставимых ценах)	**10,3**	**22,7**	**рост в 2,6 раза**	**40**
Средняя обеспеченность жильем, кв.м.	**25,7**	Ввод не менее 1 кв.м. на чел.	**28-35**	**40**



Развитие человеческого потенциала. Демография

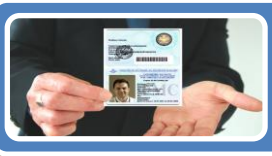
Цель территориальной демографической политики - создание условий для стабилизации численности населения, воспроизводства и достижения оптимальной структуры населения, формирования предпосылок последующего демографического роста.



Снижение смертности населения в трудоспособном возрасте

Сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение роли профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни

Повышение уровня рождаемости (в том числе за счет рождения в семьях второго и последующих детей)



Управление миграционными процессами в целях обеспечения прироста населения, достаточного для компенсации его естественной убыли, а также потребностей экономики в дополнительных трудовых ресурсах

Развитие человеческого потенциала. Образование

Модернизация институтов образования для обеспечения индивидуальных траекторий развития жителей

-обеспечение предоставления услуг раннего развития и образования для детей дошкольного возраста независимо от места их проживания, состояния здоровья, социального положения;

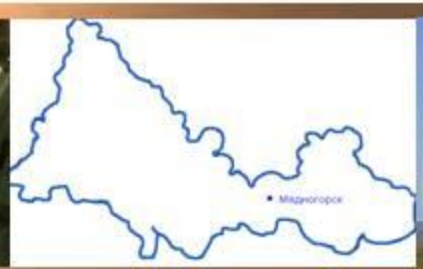
-продолжение развития системы поддержки одарённых детей и талантливой молодёжи;

-создание условий для равного доступа всех граждан к образованию и самообразованию, дополнительному образованию, в том числе за счёт развития дистанционного обучения на базе информационно-технологической инфраструктуры образования.

Формирование механизмов обеспечения квалифицированными кадрами потребностей социально-экономического развития муниципального образования

-формирование системы непрерывного профессионального образования;

-поддержка образовательных учреждений, реализующих во взаимодействии с бизнесом инновационные программы развития.



Развитие человеческого потенциала. Здравоохранение

Стратегическая цель развития системы здравоохранения - формирование системы, обеспечивающей реальную доступность квалифицированной медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать потребностям населения.

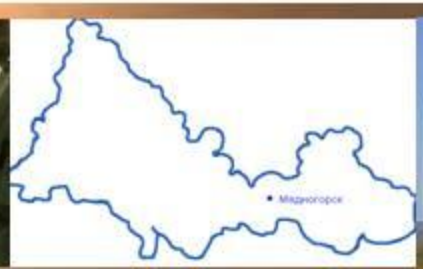
Приоритетные направления

Обеспечение государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи в полном объеме

Модернизация системы обязательного медицинского страхования и развития системы добровольного медицинского страхования

Повышение эффективности системы организации медицинской помощи

Совершенствование системы охраны здоровья населения, эффек-тивная система профилактики, про-паганда здорового образа жизни



Развитие человеческого потенциала. Приоритеты социального развития

Социальное развитие

Молодежная политика

Вовлечение молодежи в социальную практику, поддержка научной, творческой и предпринимательской деятельности

Формирование у молодежи российской идентичности и профилактика этнического и религиозно-политического экстремизма в молодежной среде

Укрепление института молодой семьи, пропаганда репродуктивного поведения, направленного на увеличение рождаемости.

Социальная поддержка

Смягчение негативных последствий бедности, снижение социального неравенства и создание комфортных условий для самореализации личности и семьи

Реабилитация и социальная интеграция лиц с ограниченными возможностями

Обеспечение доступности и дифференцированного подхода к организации социального обслуживания

Физическая культура и спорт

Создание условий, обеспечивающих возможность:

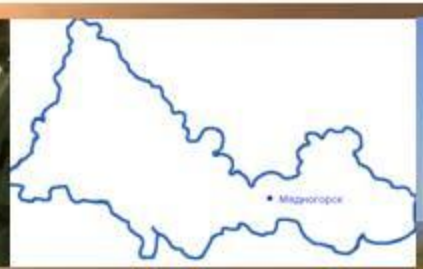
- для жителей города вести активный и здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом;

достойно конкурировать в избранных видах спорта на региональном и всероссийском уровнях

Политика в сфере культуры

Обеспечение максимальной доступности культурных благ и образования в сфере культуры и искусства для жителей муниципального образования вне зависимости от места их проживания

Создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляеых в сфере культуры



Основные целевые индикаторы, характеризующие развитие социальной сферы

Показатель	Текущее значение 2010 г.	2020	Россия 2020	Целевое значение 2030 г.
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	**66,9**	**72**	**72-73**	**Не менее 75 лет**
Численность населения , в том числе трудоспособного, тыс. человек	**29,2** **17,34**	**29,0** **16,5**	**143-144**	**29,0** **15,6**
Миграционный прирост, ежегодно, тыс. человек	**+0,1**	**+0,1**	**497,1**	**+0,1**
Численность граждан, имеющих доход ниже прожиточного минимума, процентов	**27,0**	**10,0-12,0**	**6-7**	**6,0-8,0**
Безработица, процентов (по методике МОТ)	**14,1**	**13,2**	**2-3**	12,0
Доля граждан, получающих услуги непрерывного образования, процентов	**-**	**30-40**	**50**	**50**
Обеспеченность детей дошкольными образовательными учреждениями, процентов от численности детей соответствующего возраста	**52,3**	**80-90**	**100**	**100**
Доля жителей МО г. Медногорск, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения, процентов	**20,3**	**30-35**	**30**	**45,0**

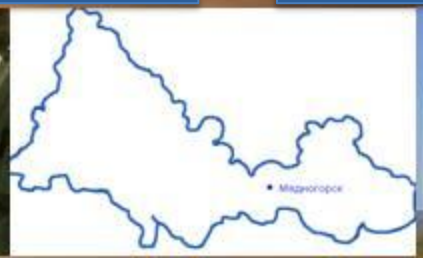
Создание комфортной среды обитания. Жилищно-коммунальное хозяйство

Цель развития ЖКХ - повышение качества жизни населения за счет повышения комфортности условий проживания и предоставления качественных услуг жилищно-коммунального хозяйства

Широкое внедрение ресурсосберегающих технологий и создание условий для более широкого использования «малой» энергетики и альтернативных источников энергии

Обеспечение доступности расходов на эксплуатацию жилья и оплаты жилищно-коммунальных услуг для всего населения через развитие конкуренции в управлении жилищным фондом и его обслуживании

Привлечение субъектов частного предпринимательства к управлению и инвестированию в жилищно-коммунальную инфраструктуру через развитие механизмов частно-государственного партнерства в сфере предоставления коммунальных услуг



Создание комфортной среды обитания. Экология

Цель городской экологической политики - улучшение качества природной среды и условий жизни населения, задействование экономических механизмов рационального природопользования.

Для достижения данной цели выделяются следующие приоритетные направления:

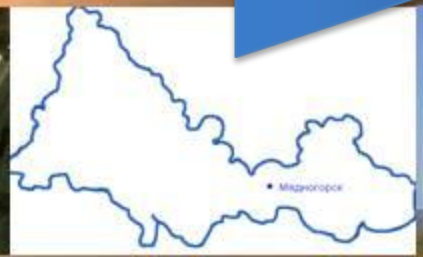
Поэтапное снижение уровня негативного воздействия на окружающую среду от промышленных источников

Создание экологически безопасной городской среды

Сохранение и защита природной среды, в том числе расширение площади особо охраняемых природных территорий

Целевой ориентир:

снижение к 2030 г. удельных уровней воздействия на окружающую среду **в 2-3 раз** в зависимости от отрасли.

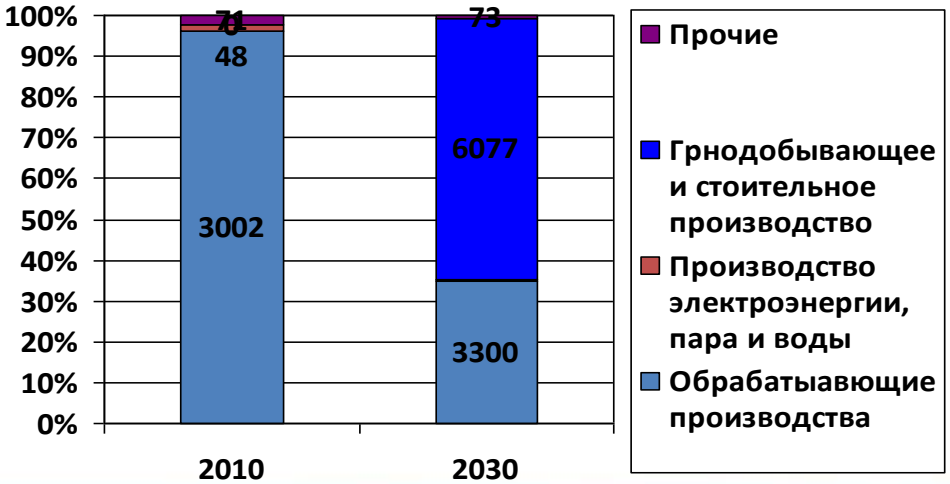


Модернизация традиционных и формирование новых отраслей. Общеэкономические ориентиры

Целевыми индикаторами экономического развития являются:

- Рост МП в 3,1 раза к 2030 году;
- Рост заработной платы населения в 3,5 раза;
- Повышение производительности труда в 3,5 раза

Структура МП

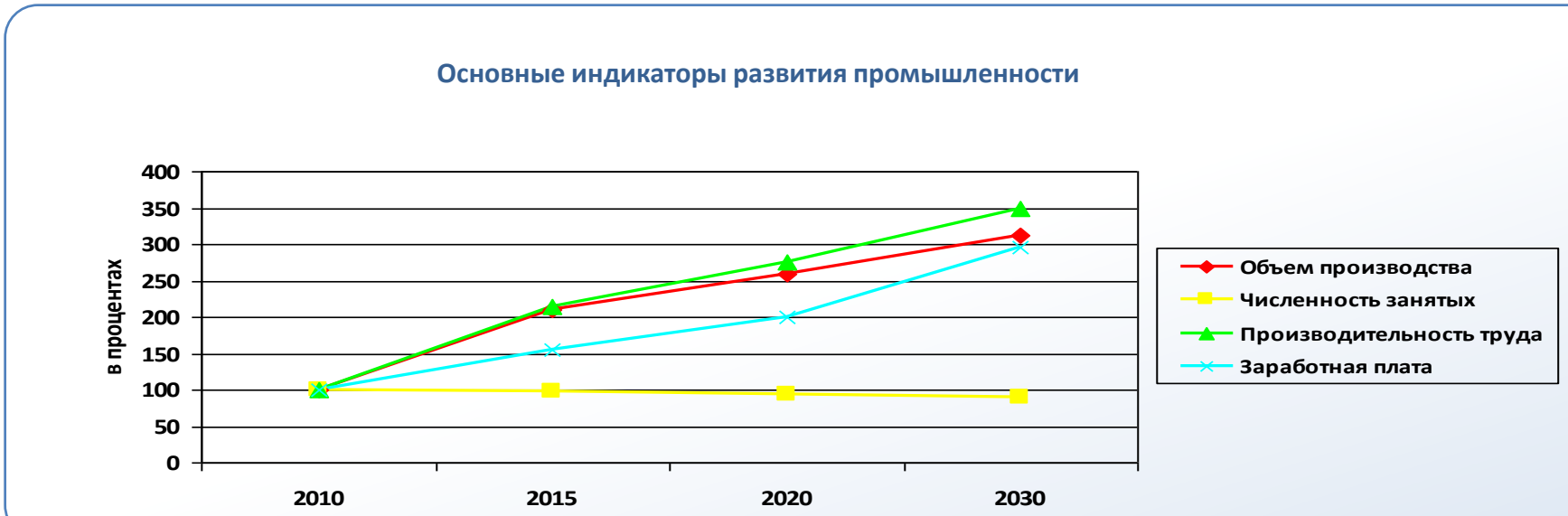


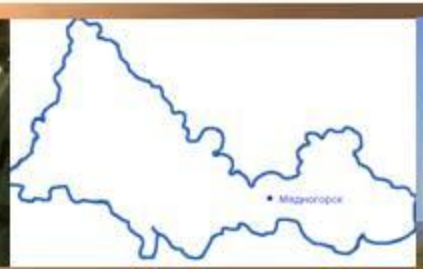
Направления работы органов власти:

1. Формирование структуры экономики, обеспечивающей занятость населения преимущественно в секторах с высоким потенциалом роста и уровнем производительности и в значительной степени устойчивых к конъюнктурным колебаниям на сырьевых рынках.
2. Повышение инвестиционной привлекательности города.
3. Обеспечение развития базовых инфраструктур на территории.
4. Содействие повышению конкурентоспособности предприятий города на российских и международных рынках.

Развитие промышленного комплекса

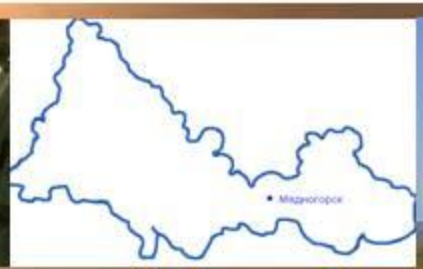
Целью развития промышленного сектора является формирование многоукладной диверсифицированной структуры промышленности, способной легко адаптироваться к изменениям мировой конъюнктуры; повышение конкурентоспособности и максимизация добавленной стоимости в традиционных отраслях (металлургическое производство, машиностроение), а также формирование инновационного сегмента промышленности.





Агропромышленный комплекс. Приоритетные направления деятельности

- сохранение и повышение плодородия почв, обеспечение соблюдения севооборотов, увеличение урожайности возделываемых сельскохозяйственных культур;
- реализация проектов, направленных на выращивание КРС мясного направления, молочное животноводство и производство молочных продуктов, птицеводство для обеспечения населения высококачественными доступными продуктами питания;
- повышение качества и конкурентоспособности продукции , внедрение безотходных и инновационных технологий в производство, увеличение ассортимента выпускаемой продукции;
- формирование сегмента экологически чистых производств в сельском хозяйстве и взаимосвязанных с ним производств натуральных органических продуктов питания;
- повышение финансовой устойчивости сельского хозяйства за счет расширения доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным ресурсам на льготных условиях.



Строительный комплекс

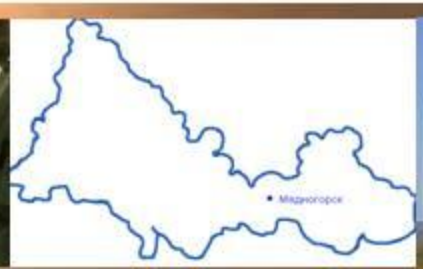
Стратегические направления:

- обновление основных фондов, структурная перестройка собственной материально-технической базы строительного комплекса;

-строительство малоэтажных и многоэтажных домов;

- реконструкция существующих и строительство новых мощностей по производству высококачественных строительных материалов кирпича, блоков и др.;

-снижение ресурсных, энергетических и трудовых затрат на единицу продукции, повышение экологической безопасности существующих и новых производств.



Развитие энергетической инфраструктуры

Главной **целью** функционирования и развития электроэнергетической инфраструктуры является создание благоприятных условий социально-экономического развития муниципального образования, повышение энергетической эффективности в секторах экономики и снижение энергоемкости муниципального продукта.

Целевые индикаторы:
в соответствии с программой энергосбережения 2010-2015 годы

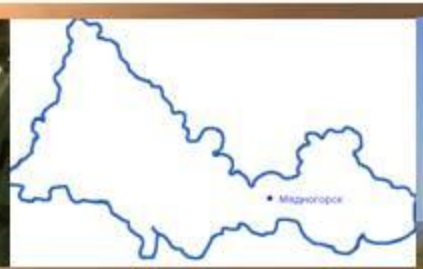
Эффективное развитие электроэнергетической инфраструктуры

Повышение эффективности использования энергии и развитие энергосбережения

Снижение энергоемкости валового муниципального продукта – 23% к 2015 году

Сокращение потребления энергетических ресурсов

- В сфере теплоснабжения – 44 тыс. Гкал
- В сфере электроснабжения – 8,2 млн.кВт.час.



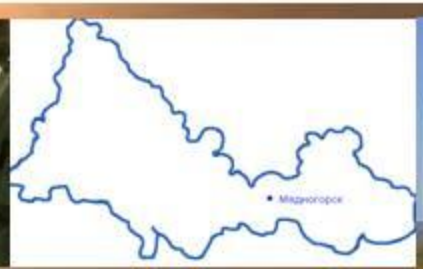
Информационно-телекоммуникационный комплекс

Основные направления развития:

- Формирование электронного правительства как новой формы деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, включая:

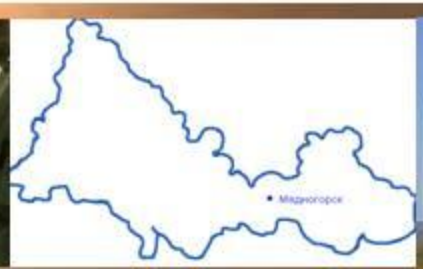
- Портал электронных государственных услуг
- Портал муниципального образования, включающий такие разделы, как общественные интернет-приемные, разделы, соответствующие требованиям раскрытия информации о деятельности органов местного самоуправления;
- Систему обучения граждан в первую очередь социально незащищенных категорий, использованию электронных муниципальных услуг и сайта;

- Обеспечение всеобщего доступа к интернету на основе широкополосных каналов связи;
- Наращивание количества и уровня работы предприятий, оказывающих услуги в области ИКТ для реального сектора экономики.



Задачи повышения эффективности муниципального управления

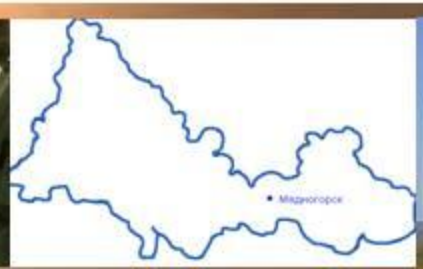
- осуществлять систему мониторинга и оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления;
- повысить качество предоставления стандартов государственных и муниципальных услуг за счет внедрения административных регламентов;
- внедрить механизм управления по результатам, а также проектного управления в органах власти;
- обеспечить реформирование и повышение эффективности системы закупок для муниципальных нужд;
- содействовать распространению лучшей практики управления муниципальных образований Оренбургской области.



Ключевые инструменты развития МО город Медногорск

Муниципальные механизмы развития:
стратегии, программы МО, инвестиционные паспорта,
программа развития монотерритории

Региональные инструменты развития:
целевые программы,
развитие малого предпринимательства



Механизм реализации, мониторинга и корректировки Стратегии развития МО город Медногорск

Стратегия

Программа социально-экономического развития

Генеральный план муниципального образования

Система мониторинга реализации Стратегии

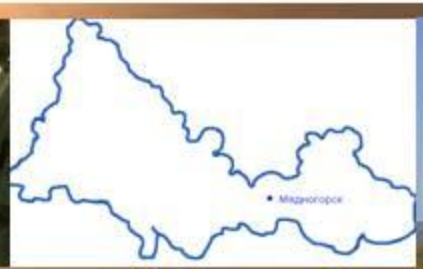
Система управления изменениями

Комплексные программы

Целевые и ведомственные программы

Инвестиционные проекты

Доклады о результатах и основных направлениях деятельности



Этапы реализации стратегии развития МО г. Медногорск

2011-2015 гг.
Завершение антикризисных мероприятий, формирование условий для обеспечения устойчивого развития

•определение приоритетных инвестиционных площадок и господдержка их прединвестиционной подготовки;
•завершение административной и бюджетной реформ;
•реализация программы развития малого и среднего бизнеса;
•запуск программы энерго- и ресурсосберегающих технологий;

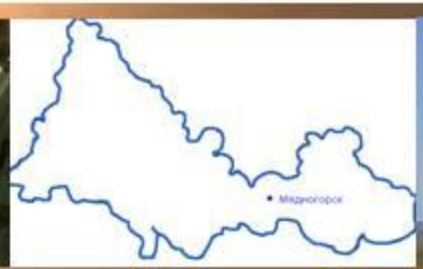
2016-2020 гг.
Модернизация традиционных отраслей, реализация приоритетных инвестиционных проектов

•интенсивное развитие агропромышленного, металлургического, машиностроительного производства;
•завершение проектов по развитию строительной промышленности, горно-добывающей, коммунальной инфраструктур;
•формирование инфраструктуры для построения региональной инновационной системы;
•ускоренное развитие малого бизнеса.

2021-2025 гг.
Инновационное развитие, формирование постиндустриальных секторов экономики

•формирование производственных и туристических кластеров;
•выход на проектную мощность модернизационных проектов, завершение формирования на территории области значимых центров инновационного развития;
•завершение проектов комплексного развития городской среды, инфраструктурное обеспечение развития опорного каркаса системы расселения;
•улучшение качества социальной среды, значительное повышение эффективности использования всех видов ресурсов и в особенности трудового потенциала области.

2026-2030 гг.
Достижение нового качества жизни населения

•формирование зон опережающего развития эффективного экономического каркаса муниципального образования, органично встроенного в региональную экономическую систему;
•достижение уровня и качества жизни населения, соизмеримого с уровнем развитых территорий;
•обеспечение высокого уровня устойчивости экономики и бюджета города.

Реализация мероприятий последнего этапа предполагает длительную подготовку и работу, направленную на трансформацию социальной среды, на протяжении всех остальных этапов.