

## ОТЧЕТ

### о деятельности Контрольно-счетной палаты города Медногорска за 2023 год

Ежегодный отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Медногорска Оренбургской области за 2023 год представляется в Медногорский городской Совет депутатов в соответствии с требованиями части 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 14 Положения о Контрольно-счетной палате города Медногорска, утвержденного решением Совета депутатов от 21.12.2021 № 137 (далее - Положение о Контрольно-счетной палате).

В отчете содержится информация о работе Контрольно-счетной палаты по выполнению задач, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Оренбургской области и правовыми актами муниципального образования город Медногорск.

#### 1. Основные направления и показатели деятельности Контрольно-счетной палаты в 2023 году

Контрольно-счетная палата города Медногорска (далее - Контрольно-счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образована Медногорским городским Советом депутатов и ему подотчетна. С момента создания Контрольно-счетная палата наделена правами юридического лица, организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно. Принципами ее деятельности являются законность, объективность, эффективность, независимость, открытость и гласность.

Целью деятельности Контрольно-счетной палаты является организация и осуществление внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании город Медногорск.

Деятельность Контрольно-счетной палаты направлена на вскрытие и пресечение нарушений финансово-бюджетного законодательства, принципов законности, эффективности и экономности расходования государственных ресурсов на более ранней стадии с тем, чтобы органами муниципальной власти предпринимались соответствующие действия по взысканию причиненного ущерба и выработке мер по предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

В 2023 году Контрольно-счетная палата, в ходе выполнения возложенных на нее полномочий, осуществляла контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, методологическую и иные виды деятельности.

Указанная деятельность осуществлялась в соответствии с планом работы, сформированным с учетом поручений Медногорского городского Совета депутатов (далее – Совет депутатов).

Планирование каждого мероприятия производилось с учетом необходимости обеспечения дальнейшего развития единой системы предварительного и последующего контроля формирования и исполнения бюджета муниципального образования.

## 2. Общие итоги работы Контрольно-счетной палаты в 2023 году

Приоритетным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты в 2023 году являлось осуществление комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, обеспечивающего реализацию задач и функций, возложенных на Контрольно-счетную палату Законом о Контрольно-счетных органах и Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Всего в 2023 году Контрольно-счетной палатой реализовано **20 мероприятий**, в том числе: 10 контрольных мероприятий (включая 9 внешних проверок бюджетной отчетности ГАБС за 2022 год), 10 экспертно-аналитических мероприятий. Контрольными мероприятиями охвачено 27 объектов. Общий объем проверенных средств составил **2 069 150,4 тыс. рублей** (по контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям).

Общая сумма установленных нарушений законодательства и недостатков в финансово-бюджетной сфере, выявленных в 2023 году по итогам проведенных мероприятий, составила **87 286,5 тыс. рублей**, общая сумма устраненных финансовых нарушений – **86 514,0 тыс. рублей**.

Объектам контроля по итогам реализованных мероприятий в 2023 году направлено **4** представления с предложениями по принятию мер, направленных на устранение выявленных нарушений и недостатков.

Составлен **1** протокол об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которого привлечено к административной ответственности **1** должностное лицо, которому по решению мирового судьи вынесено предупреждение.

Материалы проведенных мероприятий в установленном порядке направлялись Главе города, в Совет депутатов, объектам контроля, их вышестоящим ведомствам и другим адресатам.

## 3. Основные итоги экспертно-аналитической деятельности

Экспертно-аналитическая деятельность в отчетном периоде осуществлялась в рамках полномочий, представленных статьей 8 Положения о контрольно-счетной палате, проведены: внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования, экспертиза проектов

решений о местном бюджете и других проектов решений, ежеквартальный оперативный анализ исполнения местного бюджета.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой реализовано 10 экспертно-аналитических мероприятий, из них: экспертиза проекта решения Совета депутатов «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (1 мероприятие); экспертиза проектов решений Медногорского городского Совета депутатов о внесении изменений в бюджет муниципального образования город Медногорск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (3 мероприятия); ежеквартальный анализ хода исполнения городского бюджета (3 мероприятия); внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Медногорска за 2022 год (1 мероприятие); экспертиза проекта решения о внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Медногорск (1 мероприятие), а также по поручению Председателя Совета депутатов проведен анализ достаточности и использования средств бюджета, выделенных Отделу образования Администрации г. Медногорска в 2022 году и истекшем периоде 2023 года, на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям образования на выполнение муниципальных заданий, в части расходов на физическую охрану учреждений (1 мероприятие).

По итогам экспертно-аналитических мероприятий подготовлено 7 заключений, а также 3 оперативных отчета и 3 аналитические записки по исполнению бюджета города: за первый квартал, полугодие и 9 месяцев 2023 года.

Важным элементом экспертно-аналитической работы в отчетном периоде оставалась экспертиза проекта решения Совета депутатов «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов». При проведении экспертизы городского бюджета Контрольно-счетной палатой проведен анализ основных макроэкономических параметров, прогнозируемых на предстоящий трехлетний период, в сопоставлении с показателями, характеризующими социально-экономическое положение муниципального образования за истекший период, изучены показатели, заложенные в проект бюджета. В сформированном заключении на проект решения отражены основные характеристики проекта местного бюджета и его особенности, информация о налоговом потенциале, об объемах и направлениях расходования бюджетных средств, о взаимоотношениях с бюджетами других уровней, о состоянии муниципального долга, а также выводы о соответствии проекта решения бюджетному законодательству.

Все материалы по итогам проведенных экспертно-аналитических мероприятий направлялись в Совет депутатов, а также объектам экспертно-аналитических мероприятий направлялись для принятия мер по выполнению предложений Контрольно-счетной палаты.

### 3.1. Экспертиза изменений, вносимых в решение о бюджете на текущий финансовый год. Экспертиза других проектов решений Совета депутатов

Одним из направлений экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты в 2023 году являлась экспертиза и подготовка заключений на внесение изменений в бюджет города Медногорска.

Сегодня одним из важных вопросов является проведение более качественного планирования показателей бюджета муниципального образования. Любые изменения объемов и направлений бюджетных ассигнований необходимо четко обосновывать, представлять прозрачную оценку результатов, а также осуществлять постоянный контроль и анализ таких изменений, в противном случае – неоднократные внесения изменений в бюджет являются результатом неэффективной системы бюджетного планирования.

В контрольно-счетную палату в течение 2023 года на финансово-экономическую экспертизу было направлено 3 проекта решения о внесении изменений в бюджет муниципального образования. Контрольно-счетной палатой проведено 3 финансово-экономических экспертизы и подготовлены заключения по проектам решений о внесении изменений в решение Совета депутатов от 20.12.2022 № 223 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», связанных с уточнением остатков средств на едином счете бюджета на начало года, с корректировкой прогнозных параметров собственных доходов, межбюджетных трансфертов с учетом их фактического поступления и распределением дополнительно поступивших доходов по разделам функциональной и ведомственной классификации расходов.

Основной задачей проводимой финансовой экспертизы являлось установление соответствия проектов действующему законодательству и определение обоснованности вносимых изменений в бюджет города.

В отчетном периоде проведена экспертиза проекта решения «О внесении изменений в Решение Медногорского городского Совета депутатов от 22.10.2013 № 340 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Медногорск».

По результатам экспертизы подготовлено заключение, содержащее анализ основных изменений вносимых в Положение о бюджетном процессе, а так же сделан вывод о том, что разработанный проект не противоречит требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и действующим нормативным правовым актам в сфере бюджетного законодательства, и направлен на совершенствование бюджетного процесса в муниципальном образовании город Медногорск.

Контрольно-счетной палатой было рекомендовано принять к рассмотрению данный проект Решения.

### 3.2. Экспертиза проекта решения Совета депутатов об утверждении бюджета муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

В порядке предварительного контроля Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта решения «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов». При проведении экспертизы Контрольно-счетной палатой рассматривались вопросы соответствия проекта решения о бюджете города на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов требованиям бюджетного законодательства.

Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Медногорск, утвержденным решением Медногорского городского Совета депутатов от 22.10.2013 № 340 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Медногорск». Заключение содержит экспертную оценку проекта решения.

Проект решения о бюджете внесен на рассмотрение в Медногорский городской Совет депутатов с соблюдением срока, установленного статьей 17 Решения Медногорского городского Совета депутатов от 22.10.2013 г. № 340 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Медногорск».

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьи 18 Положения о бюджетном процессе.

В ходе экспертизы Контрольно-счетной палатой проанализированы текстовые статьи проекта решения о бюджете и приложения в его составе, а также документы, представленные одновременно с проектом бюджета, проанализирована информация, дополнительно представленная на запросы Контрольно-счетной палаты.

По итогам проведения финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетная палата отмечает следующее:

Доходная часть бюджета города сформирована на основании действующего налогового и бюджетного законодательства. Все прогнозные показатели проекта бюджета рассчитаны в соответствии с методиками и подтверждены главными администраторами доходов.

Доходы в 2024 году планируется получить в сумме 737 010,9 тыс. рублей, что на 321 353,5 тыс. рублей (или на 30,4 %) меньше, чем ожидаемое поступление в 2023 году (1 058 364,4 тыс. рублей). Доходы в 2025

году планируется получить в сумме 681 241,4 тыс. рублей, что составляет 92,4 % от объема доходов, утвержденных на 2024 года, в 2026 году - в сумме 886 234 тыс. рублей, или 130,1 % к 2025 году.

Налоговых и неналоговых платежей в 2024 году по проекту бюджета муниципального образования город Медногорск планируется получить в сумме 320 005,0 тыс. рублей, это составляет 43,4 % от суммы всех доходов. Увеличение к ожидаемому поступлению 2023 года - 1 954,9 тыс. рублей или на 0,6 %.

Преобладающую долю налоговых и неналоговых доходов бюджета города составляет налог на доходы физических лиц – 68,3% (218 564,7 тыс.рублей). Удельный вес налогов на совокупный доход составил – 15,1% (48 235,0 тыс.рублей), земельный налог – 5,2% (16 557,5 тыс.рублей).

Доходная часть бюджета муниципального образования город Медногорск на 2024 год на 56,6 % или на сумму 417 005,9 тыс. рублей обеспечивается за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, с уменьшением по отношению к ожидаемой оценке 2023 года на 30,4%.

Общий объем расходов городского бюджета установлен проектом решения в сумме 737 010,9 тыс. рублей, с уменьшением на 48,5% к сумме расходов, утвержденной на 2023 год (1 431 490,6 тыс. рублей). На плановый период расходы предусмотрены в следующих объемах: на 2025 год — 681 241,4 тыс. рублей, на 2026 год — 886 234,0 тыс. рублей из них условно утвержденные расходы 9 900,0 тыс.рублей и 19 700,0 тыс.рублей соответственно).

Проектом бюджета предлагается к утверждению общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2024 год в сумме 16 933,5 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 17 021,5 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 17 113,5 тыс. рублей.

В целом расходы городского бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов соответствуют суммарному объему доходов.

Бюджет 2024-2026 годов, как и в предшествующие годы, будет социально ориентированным. Доля социальных расходов в общем объеме расходов бюджета составляет 77,2 %.

Расходы проекта городского бюджета на 2024-2026 годы сформированы в программном формате: на реализацию 16 муниципальных программ в 2024 году планируется направить в объеме 735 056,9 тыс. рублей, или 99,7% от общего объема расходов городского бюджета. Такой подход к планированию бюджетных расходов обеспечивает их прозрачность и расширяет возможности контроля дальнейшего эффективного и результативного их использования.

В составе муниципальных программ предусмотрены мероприятия на реализацию 3 региональных проектов:

регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» (НП «Жилье и городская среда») на 2024 год в сумме 10 317,0 тыс. рублей;

регионального проекта «Успех каждого ребенка» (НП «Образование») на 2024 год в сумме 1 978,3 тыс. рублей;

регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» (НП «Образование») в 2024, 2025, 2026 годах в сумме 1 642,0 тыс. рублей ежегодно.

Проект бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов прогнозируется бездефицитный. Это свидетельствует о сбалансированности бюджета.

Муниципальные внутренние заимствования муниципального образования город Медногорск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов не планируются, муниципальные гарантии не предоставляются.

В целом расходы бюджета муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов обоснованы и соответствуют суммарному объему доходов.

По результатам рассмотрения представленных документов и материалов установлено, что проект решения о бюджете муниципального образования город Медногорск соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Медногорск Оренбургской области.

На основании проведенной финансово – экономической экспертизы проекта бюджета, Контрольно – счетная палата города Медногорска рекомендовала Медногорскому городскому Совету депутатов принять к рассмотрению представленный проект решения «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

Заключение по результатам финансово – экономической экспертизы с выводами и предложениями было направлено в Совет депутатов и главе муниципального образования город Медногорск.

### 3.3. Экспертно-аналитические мероприятия в рамках анализа исполнения бюджета муниципального образования город Медногорск

С целью реализации установленных статьей 8 Положения о Контрольно-счетной палате полномочий по контролю за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета в отчетном году осуществлялся оперативный контроль исполнения бюджета муниципального образования город Медногорск. Анализ исполнения местного проводился в рамках 3 экспертно-аналитических мероприятий на основе бюджетной отчетности финансового отдела администрации города, формируемой в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, и другой информации, представляемой в Контрольно-счетную палату.

В ходе мероприятий проводился анализ соответствия фактически поступивших в местный бюджет доходов и произведенных кассовых расходов утвержденным назначениям Решения Совета депутатов «Об

утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и сводной бюджетной росписи. Фактов, негативно влияющих на достоверность и полноту бюджетной отчетности, не установлено.

Контрольно-счетной палатой подготовлены и представлены в Медногорский городской Совет депутатов 3 оперативных отчета и 3 аналитические записки об исполнении бюджета: за первый квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2023 года.

#### 3.4. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Медногорск за 2022 год

В рамках осуществления последующего контроля проведена внешняя проверка отчета по исполнению бюджета муниципального образования. При проведении экспертизы годового отчета контрольно-счетная палата основывалась на требованиях статей 264.1 — 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации реализовывалась двухэтапная схема проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета за предыдущий финансовый год, предусматривающая внешнюю проверку бюджетной отчетности девяти главных распорядителей бюджетных средств и последующую подготовку заключения по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств и годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования. В заключении отражены результаты:

- анализа решения Медногорского городского Совета депутатов от 20.12.2022 № 224 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», внесения изменений в данное решение на протяжении 2022 года, правомерности и обоснованности внесенных изменений в ходе исполнения бюджета;

- сравнительного анализа и сопоставления полученных данных годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств с показателями, утвержденными решением о бюджете муниципального образования город Медногорск на отчетный финансовый год, сводной бюджетной росписи и показателями, содержащимися в отчете.

В результате проведенной экспертизы были сделаны следующие выводы:

1. Объем доходов бюджета муниципального образования, утвержденный в последней редакции Решения Медногорского городского Совета депутатов о бюджете от 20.12.2022 № 224 в сумме 1 072 382,5 тыс. рублей, согласно уточненному плану (ф.0503317) 1 014 522,3 тыс. рублей, исполнен в сумме 1 046 233,6 тыс. рублей или 103,1 % к уточненному плану. В том числе, по группе «налоговые и неналоговые доходы» исполнен в



сумме 279 719,6 тыс. рублей или 122,2 % от плановых назначений, основной причиной увеличения является рост поступлений налогов, взимаемых по упрощенной системе налогообложения и рост поступлений налога на доходы физических лиц. По группе «безвозмездные поступления» поступило 766 514,0 тыс. рублей или 97,6% от плановых назначений.

2. Задолженность по доходам в бюджет на 01.01.2023 г. составила 6 301,1 тыс. рублей. По сравнению с прошлым годом общая сумма задолженности увеличилась на 296,6 тыс. рублей, или на 4,9 %, в том числе налоговая задолженность увеличилась на 312,4 тыс. рублей, задолженность по неналоговым доходам уменьшилась на 15,8 тыс. рублей.

3. Расходы бюджета муниципального образования город Медногорск на 2022 год в последней редакции Решения Совета депутатов о бюджете от 20.12.2022 № 224 утверждены в сумме 1 231 179,1 тыс. рублей, согласно уточненному плану (ф.0503317) 1 173 318,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 154 237,1 тыс. рублей или на 98,37 % к уточненному плану.

Увеличение (уменьшение) бюджетных ассигнований, внесенных в сводную бюджетную роспись без внесения в решение о бюджете, осуществлено в пределах прав, определенных статьей 217 Бюджетного кодекса РФ и статьей 14 Решения Совета депутатов о бюджете на 2022 год.

4. На территории муниципального образования город Медногорск в 2022 году реализовывались четыре национальных проекта, путем реализации муниципальной составляющей шести региональных проектов Оренбургской области на сумму 347 095,49 тыс.рублей, процент освоения бюджетных средств составил 99,5 %.

5. Расходы на реализацию муниципальных программ в 2022 году исполнены в сумме 1 152 333,0 тыс. рублей к плановым назначениями (1 171 264,6 тыс. рублей) или 98,4%. Доля программных расходов в общем объеме расходов городского бюджета составила 99,8 %.

6. По итогам 2022 года бюджет города исполнен с дефицитом в размере 108 003,5 тыс. рублей, источником финансирования дефицита бюджета является уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета городского округа.

7. Объем остатков средств на едином счете бюджета по состоянию на 01.01.2023 года составил 57 233,8 тыс. рублей.

8. В бюджете муниципального образования город Медногорск муниципальный долг на начало и конец 2022 года отсутствует. В 2022 году кредиты от кредитных организаций и от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не привлекались, муниципальные гарантии не предоставлялись.

9. По итогам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств нарушения и недостатки установлены у четырех главных распорядителей бюджетных средств. Факты, способные негативно повлиять на достоверность сводной бюджетной отчетности и отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Медногорск – отсутствуют.

10. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования город Медногорск за 2022 год представлен Финансовым отделом администрации г. Медногорск в Контрольно-счетную палату города Медногорска для проведения внешней проверки в соответствии с требованиями п.3 ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.3 ст.47 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Медногорск.

11. Все формы годовой отчетности составлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 г. №191н.

12. Показатели Отчета об исполнении бюджета по доходам, по расходам, источникам финансирования дефицита бюджета, подлежащие утверждению, соответствуют итоговым суммам фактических поступлений доходов и выбытий из бюджета муниципального образования.

В целях недопущения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверки, Контрольно-счетной палатой было предложено Финансовому отделу администрации города усилить контроль в отношении главных администраторов (распорядителей) бюджетных средств по соблюдению требований к представляемой бюджетной отчетности, определенных Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По результатам внешней проверки годовой отчетности об исполнении бюджета за 2022 год, Контрольно – счетной палатой было оформлено заключение и направлено в Медногорский городской Совет депутатов, а также главе муниципального образования город Медногорск.

### 3.5. Экспертно-аналитическая деятельность в сфере образования

В 2023 году по поручению Председателя Медногорского городского Совета депутатов Контрольно-счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ достаточности и использования средств бюджета, выделенных Отделу образования Администрации г. Медногорска в 2022 году и истекшем периоде 2023 года, на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям образования на выполнение муниципальных заданий, в части расходов на физическую охрану учреждений».

Объектами экспертно-аналитического мероприятия являлись: Отдел образования Администрации г. Медногорска, а также муниципальные автономные и бюджетные учреждения, подведомственные Отделу образования Администрации г. Медногорска. Всего проверкой охвачено 16 объектов.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

Для организации физической охраны в 2022 году в учреждениях, подведомственных Отделу образования, было выделено средств в сумме 10 025,2 тыс.рублей, в том числе за счет средств местного бюджета 9 505,5 тыс.рублей, за счет средств от приносящей доход деятельность (собственные доходы учреждения) 519,7 тыс.рублей. Освоение средств составило 100%.

На 2023 год потребность в средствах на физическую охрану составляла в сумме 14 232,0 тыс.рублей, в течение года доведено бюджетных ассигнований на сумму 13 000,9 тыс.рублей (или 91,3 % от общей потребности), непокрытая потребность в средствах составляла 1 231,1 тыс.рублей (или 8,7 % от общей потребности) с учетом оплаты за физическую охрану за весь 2023 год.

По состоянию на 01.10.2023 года дебиторская и кредиторская задолженность по расчетам с поставщиками за физическую охрану отсутствовала.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой г. Медногорска было подготовлено Заключение, которое было направлено для информации в Медногорский городской Совет депутатов; для принятия мер по выполнению предложений в Отдел образования Администрации города Медногорска.

#### 4. Основные итоги контрольно-ревизионной деятельности

Одной из форм осуществления Контрольно-счетной палатой внешнего муниципального контроля являются контрольные мероприятия.

Цель любого контрольного мероприятия – это осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств бюджета муниципального образования город Медногорск и муниципальной собственности.

Контрольные мероприятия проводились Контрольно-счетной палатой в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления и иными методологическими указаниями, составляющими основу контрольной деятельности, принятой в Российской Федерации.

В 2023 году в соответствии с требованиями Федерального закона № 6-ФЗ, контрольная деятельность осуществлялась строго в соответствии с утвержденным планом работы.

При выполнении предусмотренных планом работы мероприятий, Контрольно – счетной палатой проведено 10 контрольных мероприятий, по результатам которых составлено 10 актов, вынесено 4 представления об устранении выявленных нарушений и недостатков, составлен 1 протокол об административном правонарушении.

#### 4.1. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год

В целях проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Медногорск, осуществлена проверка годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2022 год. В соответствии с решением Совета депутатов от 21.06.2011 № 121 «Об утверждении Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Медногорск», в ходе проведения контрольных мероприятий, проверяется состав и содержание форм отчетности на предмет соответствия требованиям Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.10.2010 г. № 191н.

Внешней проверкой охвачена бюджетная отчетность всех 9 главных администраторов бюджетных средств.

Срок предоставления в Контрольно-счетную палату годовой бюджетной отчетности, установленный решением Медногорского городского Совета депутатов от 21.06.2011 № 121 «Об утверждении Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Медногорск», главными администраторами соблюден.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2022 год, Контрольно-счетной палатой выявлены нарушения и недостатки у четырех главных распорядителей бюджетных средств. С нарушениями и недостатками составлены следующие формы: ф.0503160 «Пояснительная записка», ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета».

Сумма установленных нарушений и недостатков составила 4 330,6 тыс.рублей.

По итогам проверки годовых отчетов главным распорядителям бюджетных средств: Отделу культуры администрации города, Комитету по физической культуре, спорту, туризму и молодежной политике, Комитету по управлению имуществом города Медногорска и Финансовому отделу администрации города направлены представления об устранении выявленных нарушений и недостатков.

Все представления главными администраторами бюджетных средств исполнены. В установленные сроки, в Контрольно-счетную палату была предоставлена информация о рассмотрении представлений, устранении допущенных нарушений и недостатков, представлены уточненные формы отчетности.

Сводная информация об итогах проведенного мероприятия, являющегося первым этапом внешней проверки годового отчета об

исполнении местного бюджета за 2022 год, нашла свое отражение в заключении Контрольно-счетной палаты о результатах внешней проверки данного отчета.

#### 4.2. Контрольная деятельность в сфере капитального строительства и ремонта

В 2023 году, совместно со Счетной палатой Оренбургской области, проведено контрольное мероприятие «Проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету муниципального образования город Медногорск в 2022 году на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, проведение капитального ремонта объектов муниципальной собственности и мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда».

Проверкой было охвачено 3 объекта, в том числе с участием председателя контрольно-счетной палаты г. Медногорска проведена проверка на 2 объектах.

***1. В Администрации города проведена проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных муниципальному образованию на строительство нитки хозяйственно-питьевого водовода от бактерицидной установки до насосной станции города Медногорск с ответвлением двух ниток водовода и строительством насосной станции в 2022 году.***

Общая сумма проверенных средств (кассовых расходов) за 2022 год составила 56 483,7 тыс. рублей, в том числе субсидия из областного бюджета 53 659,5 тыс. рублей. В настоящее время строительство объекта не завершено.

В ходе контрольного мероприятия выявлен и подтвержден ряд проблем в области градостроительной деятельности, организации и проведении закупок, ведении бухгалтерского учета и заключения соглашений.

***1.1. Муниципальным заказчиком не обеспечено выполнение требований соглашения, а также допущены недостатки при его заключении.***

Администрацией не обеспечено предоставление в министерство строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области в полном объеме копий документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств, предусмотренная годовая отчетность предоставлена несвоевременно. В предоставленной годовой отчетности неверно указан фактический объем финансового обеспечения расходного обязательства органов местного самоуправления по строительству в 2022 году; неверно указаны реквизиты заключения государственной экспертизы проектной документации при проектировании объекта и при строительстве объекта (план и факт) и о размере субсидии, подлежащей предоставлению в текущем финансовом году и о поступлении средств субсидии; отражены реквизиты несуществующего на дату отчета положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объекта; отраженный показатель о технической готовности не соответствует содержанию графы.

Частично аналогичные и ряд других недостатков допущены в Графике выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству объектов капитального строительства, являющегося приложением к соглашению, заключенному между Муниципальным учреждением Администрация города Медногорска (далее – Администрация) и министерством строительства, жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области. Наименование объекта в соглашении отличается от наименования объекта в областной адресной инвестиционной программе.

*1.2. Муниципальным заказчиком не обеспечено соблюдение требований градостроительного законодательства.*

В связи с введением новых нормативных правовых актов, а также внесением изменений в ряд нормативно-правовых актов в области градостроительной деятельности муниципальным заказчиком после прохождения первичной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в 2016 году и до начала осуществления закупки в 2020-2022 году не проводилась ее актуализация.

Технико-экономические показатели в составе утвержденной муниципальным заказчиком проектной документации не в полном объеме соответствуют технико-экономическим характеристикам проектируемого линейного объекта, отраженным в проектной документации и в положительном заключении ГАУ «Государственная экспертиза Оренбургской области» (устранены в период проверки).

По объекту «Строительство нитки хозяйственно-питьевого водовода от бактерицидной установки до насосной станции города Медногорск с ответвлением двух ниток водовода и строительством насосной станции» строительство объекта осуществляется не в соответствии с нормативным сроком строительства, установленным проектной документацией, в результате усматриваются риски удорожания строительства объекта.

*1.3. Муниципальным заказчиком не обеспечено соблюдение требований законодательства о закупках.*

В документации по закупке «Строительство нитки хозяйственно-питьевого водовода от бактерицидной установки до насосной станции города Медногорск с ответвлением двух ниток водовода и строительством насосной станции (3 очередь)» Администрацией не размещена проектная документация, утвержденная в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности.

Начальная (максимальная) цена контракта по объекту строительства определена не в полном соответствии с затратами, предусмотренными сводным сметным расчетом стоимости строительства в составе утвержденной проектной документации, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации, в расчет начальной (максимальной) цены контракта включены объемы работ полностью или частично, выполненные в 2020 году, в результате сметная стоимость строительства объекта завышена на 225,6 тыс. рублей.

При расчете НМЦК на выполнение подрядных работ по строительству объекта пересчет сметной стоимости подрядных работ из уровня цен на дату утверждения проектной документации в текущий уровень цен на дату определения НМЦК на выполнение подрядных работ с применением индексов фактической инфляции за соответствующий период осуществлялся без учета даты утверждения проектной документации. Начальная максимальная цена контракта в сумме 57 069,6 тыс. рублей рассчитана недостоверно. Расчет НМЦК по объекту строительства содержит искаженную информацию об отсутствии лимитов бюджетных обязательств на дату размещения заказа.

*1.4. Администрацией муниципального образования не обеспечено ведение бюджетного (бухгалтерского) учета в соответствии с нормами законодательства, что привело к нарушениям установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету.*

Допущено отсутствие учета затрат по строящемуся объекту, принятие к учету объекта основных средств в состоянии, непригодном для использования по назначению, в отсутствие документов, подтверждающих государственную регистрацию права. В результате вышеуказанных нарушений произведено искажение информации об активах, раскрываемой в бухгалтерской отчетности обобщенными показателями бухгалтерского баланса на 01.01.2022 на 26,4% или на сумму 81 976,2 тыс. рублей и на 01.01.2023 на 14,8% или на сумму 82 157,6 тыс. рублей. В период контрольного мероприятия осуществлены исправительные записи в бюджетном учете в части отражения затрат и исправлению ошибок прошлых лет.

По факту искажения информации об активах в бюджетной отчетности, председателем Контрольно-счетной палаты города Медногорска в отношении должностного лица муниципального образования составлен протокол об административном правонарушении по части 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ. По результатам рассмотрения протокола мировым судьей должностному лицу вынесено предупреждение.

***2. В Комитете по управлению имуществом города Медногорска проведена проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных бюджету муниципального образования город Медногорск в 2022 году на софинансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства.***

Общая сумма проверенных средств (кассовых расходов), направленных муниципальному образованию в 2022 году на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, составила 88 103,6 тыс. рублей (из них за счет средств Фонда и средств областного бюджета 87 886,9 тыс. рублей).

В рамках Регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» подпрограммы «Переселение граждан города Медногорска Оренбургской

области из аварийного жилищного фонда на 2019-2024 годы» муниципальной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в муниципальном образовании город Медногорск на 2019-2014 годы» мероприятия на 2022 год выполнены, плановые значения показателей достигнуты. Расселено 135 человек из 86 аварийных жилых помещений общей площадью 3780,42 кв.м.

*В ходе проверки установлены нарушения и недостатки по размещению заказов:* при размещении пяти закупок на приобретение жилых помещений в муниципальную собственность города для переселения граждан города Медногорска из аварийного жилищного фонда неверно применен тарифный метод для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта на общую сумму 8 601,7 тыс. рублей и допущены факты несвоевременной оплаты обязательств по заключенным контрактам.

**3. В МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 5 г. Медногорска» проведена проверка целевого и эффективного использования субсидии, выделенной муниципальному образованию город Медногорск в 2022 году на проведение «капитального ремонта спортзала здания МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 5 г. Медногорска», расположенного по адресу: Оренбургская область, г. Медногорск, ул. Ключевая, д.40» в рамках регионально проекта «Успех каждого ребенка» подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования детей» государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области».**

Общая сумма проверенных средств (кассовых расходов) за 2022 год составила 2 590,9 тыс.рублей, в том числе средства областного и федерального бюджета на сумму 2 331,8 тыс.рублей. Капитальный ремонт в спортивном зале завершен, зал передан в эксплуатацию. Условия софинансирования соблюдены. Показатели результативности достигнуты.

*В ходе проверки установлены нарушения и недостатки по размещению заказов:* не обеспечено направление подрядчику требования об уплате пени за просрочку исполнения обязательств на сумму 25,8 тыс. рублей (устранено в период проверки). Допускались факты не включения информации в реестр контрактов о начислении неустойки (штрафа), не обеспечения гарантийных обязательств подрядчиком на сумму 772,5 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой Оренбургской области в адрес главы муниципального образования города Медногорска направлен отчет для принятия мер по выполнению предложений и устранения недостатков. Предложения и рекомендации находятся на контроле до полного исполнения (реализации).



## 5. Правовое, методологическое обеспечение деятельности

Методологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты представляет собой процесс формирования и актуализации системы взаимоувязанных стандартов и методологических документов. Целью методологического обеспечения является содействие качественному выполнению Контрольно-счетной палатой своих задач, повышению уровня эффективности ее деятельности, путей нормативного и методического регулирования контрольной и экспертно-аналитической работы.

Для организации методологического обеспечения своей деятельности Контрольно-счетной палатой использовались материалы сайта Счетных палат Российской Федерации и Оренбургской области.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой продолжилась работа по совершенствованию нормативных актов, регламентирующих деятельность Контрольно-счетной палаты.

Учитывая требования Федерального закона от 06.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Контрольно-счетной палаты был разработан и утвержден «Регламент Контрольно-счетной палаты города Медногорска» в новой редакции.

Проведена работа по актуализации, разработке и утверждению шести стандартов внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты.

## 6. Организационные мероприятия

В плане работы по осуществлению мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» обеспечивается соблюдение общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на муниципальной службе. Обязательным является предоставление сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности.

В соответствии со статьей 12 Положения о Контрольно-счетной палате города Медногорска содержание направлений деятельности Контрольно-счетной палаты, порядок ведения дел, внутренние вопросы, порядок подготовки и проведения контрольных мероприятий определяется Регламентом контрольно-счетной палаты. Работа Контрольно-счетной палаты осуществляется в соответствии с планом работы.

В течение отчетного периода председатель Контрольно-счетной палаты принимал участие в заседаниях Медногорского городского Совета депутатов и заседаниях бюджетной комиссии Совета, публичных слушаниях по проекту бюджета, а также в семинарах Контрольно-счетных органов РФ в

формате видеоконференции. В Совет депутатов представлялись квартальные отчеты о работе Контрольно-счетной палаты.

Об итогах контрольных и экспертно – аналитических мероприятий Контрольно – счетная палата информировала Совет депутатов. Взаимодействие с правоохранительными органами осуществляется в рамках действующего законодательства. В целях информирования населения города данный отчет подлежит публикации в газете «Медногорский рабочий». На официальном интернет - сайте администрации города Медногорска размещены материалы о деятельности Контрольно-счетной палаты и нормативные акты, регламентирующие деятельность Контрольно-счетной палаты.

## 7. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты города Медногорска в 2024 году

В 2024 году деятельность Контрольно-счетной палаты будет направлена на выполнение утвержденного плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

План работы сформирован в соответствии с задачами, функциями и полномочиями, возложенными на Контрольно-счетную палату требованиями Бюджетного кодекса РФ, Федеральным законом «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Благодаря совместной непрерывной работе с Медногорским городским Советом депутатов, планом предусмотрены наиболее актуальные, соответствующие запросу общества в части повышения эффективности управления муниципальными ресурсами направления контрольной деятельности.

Первоочередной задачей, на решение которой будут сконцентрированы внимание и усилия Контрольно-счетной палаты, остается контроль за формированием и использованием средств бюджета города Медногорска и муниципального имущества.

Традиционно в фокусе внимания контрольно-счетного органа будут вопросы использования бюджетных средств, выделенных на реализацию наиболее значимых и масштабных направлений муниципальных программ, региональных проектов, а также на содержание муниципальных учреждений города.

Как и в прошлые годы, в 2024 году важное место будет отведено экспертно-аналитической составляющей деятельности Контрольно-счетной палаты. Прежде всего, это экспертно-аналитические мероприятия, ежегодно реализуемые Контрольно-счетной палатой в рамках контроля за формированием и исполнением местного бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Для повышения качества результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий будет продолжена работа по

совершенствованию методологического обеспечения Контрольно-счетной палаты, проведению мероприятий в соответствии со стандартами и методическими рекомендациями Счетной палаты Оренбургской области, Союза муниципальных контрольно-счетных органов.

Председатель Контрольно-счетной палаты  
города Медногорска

Е.И. Добрынина