



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД МЕДНОГОРСК ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.10.2023

№ 1000-па

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
муниципального образования город Медногорск на 2024 год и на плановый
период 2025 и 2026 годов и основных направлениях долговой политики
муниципального образования город Медногорск на 2024 год и на плановый
период 2025 и 2026 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Медногорского городского Совета депутатов от 22.10.2013 № 340 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Медногорск» (в редакции решений, от 23.06.2015 № 525, от 22.03.2016 № 70, от 20.06.2023 №273, от 25.07.2023 №281):

1. Утвердить:

1.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Медногорск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению № 1.

1.2. Основные направления долговой политики муниципального образования город Медногорск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению № 2.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

И.о. главы города

О.Л. Подшибякин



Разослано: горпрокурору, юридическому отделу, Никитиной И.В.,
финансовому отделу-3



Приложение № 1
к постановлению
администрации города
от 27.10.2023 № 1000-па

Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования город Медногорск на 2024 год и на
плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Медногорск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года и от 21 февраля 2023 года, указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента от 7 мая 2018 года), от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ Президента от 21 июля 2020 года), стратегии развития муниципального образования город Медногорск до 2020 года и на период до 2030 года, бюджетного прогноза муниципального образования город Медногорск на долгосрочный период до 2030 года, муниципальных программ муниципального образования город Медногорск (далее – муниципальные программы). Кроме того, при определении бюджетной и налоговой политики на ближайшую перспективу использованы сценарные условия социально – экономического развития муниципального образования город Медногорск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 году и первой половине 2023 года

Доходы городского бюджета

На исполнение доходной части бюджета муниципального образования город Медногорск в 2022 году существенно повлиял рост деловой активности и приближения рынка труда к полной занятости.

В 2022 году основную часть доходов бюджета города обеспечили поступления налога на доходы физических лиц и налогов на совокупный доход, доля поступления которых в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составила 82,2 процента.

Рост поступлений налога на доходы физических лиц объясняется увеличением фонда начисленной заработной платы, а также увеличением прочих доходов физических лиц (сумм, полученных от продажи имущества и

имущественных прав, сумм вознаграждения и поступления сумм налога, относящегося к налоговой базе, превышающей 5,0 млн. рублей).

Значительно увеличилось поступление налогов, взимаемых по упрощенной системе налогообложения.

На уровень поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города в отчетном году оказали влияние изменения федерального и регионального законодательства:

1) на федеральном уровне:

- продлены на 6 месяцев сроки уплаты налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2021 год и авансового платежа по налогу за первый квартал 2022 года (постановление Правительства Российской Федерации от 30 марта 2022 года № 512 «Об изменении сроков уплаты налога (авансового платежа по налогу), уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в 2022 году»);

- с 1 сентября 2022 плата за негативное воздействие на окружающую среду, административные штрафы за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования и средства от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, носят целевой характер и могут быть направлены только на выполнение природоохранных мероприятий;

- до 1 января 2025 года продлено действие нулевой налоговой ставки для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной сферах, сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания. Указанная мера действует в течение двух налоговых периодов с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;

2) на региональном уровне:

в соответствии с Планом первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития Оренбургской области в условиях внешнего санкционного давления, утвержденным Губернатором Оренбургской области 12 апреля 2022 года:

- с 1 января 2022 года в целях поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере информационных технологий, производства компьютеров, электронных и оптических изделий, а также производства одежды, обуви, лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, снижены налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения до 1 процента – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и до 5 процентов – в случае,

если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов;

- предоставлена отсрочка по уплате арендных платежей за I и II кварталы 2022 года со сроком уплаты до 25 декабря 2022 года (но не позднее даты окончания срока действия договора) по договорам аренды объектов недвижимости и (или) земельных участков, находящихся в собственности Оренбургской области, собственности муниципальных образований Оренбургской области, земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для субъектов малого и среднего предпринимательства и (или) социально ориентированных некоммерческих организаций (постановление Правительства Оренбургской области от 26 мая 2022 года № 476-пп «О мерах имущественной поддержки организаций, индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан, являющихся арендаторами имущества, находящегося в государственной собственности Оренбургской области, в 2022 году»).

Сумма поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города в 2022 году составила 122,2 % от годовых плановых назначений. Укрепление доходной базы бюджета города позволило в 2022 году повысить степень участия бюджетных средств в улучшении состояния дорожного покрытия, повышении надежности работы инженерных систем жизнеобеспечения города, укреплении материально-технического состояния объектов социально-культурной сферы.

Исполнение бюджета муниципального образования город Медногорск за первое полугодие 2023 года характеризуется следующими особенностями:

увеличением поступлений налога на доходы физических лиц, который обусловлен ростом фонда оплаты труда;

приростом поступлений акцизов по подакцизным товарам, который связан с увеличением объемов реализации подакцизной продукции;

увеличением поступлений по налогам, взимаемым по упрощенной системе налогообложения, в связи с увеличением налогооблагаемой базы;

увеличением поступлений по земельному налогу;

увеличением поступлений по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки.

На исполнение налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования город Медногорск в 2023 году оказывают влияние изменения федерального и регионального законодательства:

1) на федеральном уровне:

- внедрение института единого налогового счета, который предусматривает консолидацию всех обязанностей плательщика по уплате обязательных платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, в едином сальдо расчетов с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации с их погашением с единого налогового счета, функционирующего в виде именованного авансового счета, пополняемого плательщиком. Уплата обязательных платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, одним платежным поручением без

уточнения вида платежа, срока его уплаты, принадлежности к конкретному бюджету бюджетной системы;

- зачисление налога на доходы физических лиц в первоочередном порядке в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации в целях обеспечения поступлений доходов в бюджеты и возможности своевременного финансирования первоочередных расходов;

- прекращение с 1 января 2023 года действия договоров о создании консолидированной группы налогоплательщиков;

- снятие возрастных ограничений при предоставлении права на стандартный налоговый вычет на ребенка (подопечного), признанного судом недееспособными;

- внесение изменений в пункт 3.1 статьи 346.21 и подпункт 1 пункта 1.2 статьи 346.51 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которым, начиная с 2023 года налогоплательщики, применяющие упрощенную систему налогообложения и выбравшие в качестве объекта налогообложения доходы, и налогоплательщики патентной системы налогообложения вправе уменьшить сумму налога (авансовых платежей по налогу), исчисленную за налоговый (отчетный) период, на сумму страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и на обязательное медицинское страхование без необходимости их фактической уплаты на момент уменьшения суммы налога;

- осуществление с 1 января 2023 года выдачи специальных разрешений на движение тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств только в электронном виде федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, самостоятельно либо через уполномоченное им подведомственное учреждение;

2) на региональном уровне:

- передача с 1 января 2023 года из областного бюджета в бюджеты городских округов и муниципальных районов Оренбургской области дополнительно 1 процента налога на доходы физических лиц, за исключением сумм налога, относящихся к части налоговой базы, превышающей 5,0 млн. рублей, и налога, уплачиваемого иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента (Закон Оренбургской области от 30 ноября 2005 года № 2738/499-III-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области»).

1.2. Расходы городского бюджета

В рамках бюджетной политики продолжена реализация мероприятий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597–606 (далее – указы Президента), а также новых векторов, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в посланиях Президента

Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, 21 февраля 2023 года и исполнение в полном объеме принятых социальных обязательств.

Основу расходной части городского бюджета составили бюджетные ассигнования, направляемые в социальную сферу: образование, здравоохранение, спорт, культура и социальная политика. В 2022 году объем бюджетных ассигнований, направленных в социальную сферу, составил 476,9 млн. рублей, или 41,3 процента от общего объема расходов.

Муниципальное образование город Медногорск активно участвует в реализации национальных проектов.

В 2022 году на территории города на реализацию национальных проектов было направлено 347,1 млн. рублей.

В рамках реализации регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» выполнены мероприятия по переселению граждан из 86 жилых помещений на сумму 87,9 млн. рублей.

На реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» израсходовано 165,2 млн. рублей (благоустройство привокзальной площади, ул. Ленина и ул. Советской, благоустройство центрального городского парка).

Реализовывались мероприятия регионального проекта «Чистый воздух». На приобретение 10 автобусов среднего класса приспособленных для перевозки людей с ограниченными возможностями и других маломобильных групп населения израсходовано 80,8 млн. рублей.

В рамках реализации мероприятий регионального проекта «Культурная среда» на создание модельной библиотеки на базе центральной городской библиотеки израсходовано 10,0 млн. рублей.

В рамках реализации мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка» на капитальный ремонт спортивного зала МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 5 г. Медногорска» израсходовано 2,6 тыс. рублей.

В рамках реализации мероприятий регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» на обеспечение деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях израсходовано 0,6 млн. рублей.

В составе Решения о городском бюджете на текущий год и плановый период сформировано отдельное приложение по распределению бюджетных ассигнований на реализацию региональных программ и приоритетных проектов в муниципальном образовании.

Проведена работа по приведению в соответствие показателей муниципальных программ и показателей, установленных соглашениями о предоставлении субсидий из областного бюджета.

В 2022 году с Министерством финансов Оренбургской области заключено соглашение о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов.

Соглашение предусматривает обязательства по достижению показателей социально-экономического развития (рост налоговых и неналоговых доходов, сокращение муниципального долга и другое), осуществлению мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов (проведение оценки эффективности налоговых льгот, утверждение плана по отмене налоговых льгот, признанных неэффективными, неустановление обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Оренбургской области к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области, и другое).

За недостижение установленных показателей социально-экономического развития предусмотрена финансовая ответственность муниципального образования.

В первом полугодии 2023 года в приоритете обеспечение выполнения поручений и указов Президента в части увеличения оплаты труда определенных указами Президента категорий работников бюджетной сферы, а также получающих заработную плату на уровне минимального размера оплаты труда. Плановмерно повышается заработная плата прочих категорий работников учреждений бюджетной сферы.

Продолжена работа по реализации плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, утвержденного постановлением администрации муниципального образования от 03.07.2017 года №1286-па (далее - план).

План содержит перечень мер, направленных на обеспечение устойчивости бюджетной системы города, группированных по следующим направлениям:

- увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;
- оптимизация расходов.

Бюджетный эффект от проведения вышеуказанных мероприятий составил в 2022 году 26 987,4 тыс. рублей, в 2023 году бюджетный эффект ожидается в размере 24 929,4 тыс. рублей.

Продолжена практика осуществления мероприятий, направленных на повышение открытости бюджетных данных. Обеспечен свободный доступ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» к бюджетным данным, осуществляется публикация интернет-брошюр «Бюджет для граждан», в актуальном состоянии поддерживается портал «Бюджет для граждан». Также на сайте администрации города в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается актуальная информация по бюджетной тематике.

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 5 декабря 2016 года № 915-п «Об утверждении методики проведения мониторинга и формирования рейтинга городских округов и муниципальных районов Оренбургской области по уровню открытости бюджетных данных» Министерством финансов Оренбургской области проведен мониторинг и сформирован рейтинг городских округов и муниципальных районов Оренбургской области по уровню открытости

бюджетных данных за 2022 год, согласно которому муниципальное образование город Медногорск занимает 1-ое место среди городских округов и муниципальных районов Оренбургской области.

С целью обеспечения вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений в Оренбургской области обеспечено развитие механизма инициативного бюджетирования.

В 2023 году в рамках реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, предусмотрены расходы на обустройство детских площадок в пос. Блявтамак и с. Кидрясово.

Кроме того, продолжает реализовываться общественно значимый проект, основанный на местных инициативах «Школьный бюджет», на который из городского бюджета в 2023 году направлено 800,0 тыс. рублей.

1.3. Дефицит городского бюджета

В 2022 году бюджетная политика была направлена на минимизацию бюджетного дефицита. По итогам исполнения городского бюджета сложился дефицит в размере 108 003,5 тыс. рублей. Дефицит городского бюджета на 2023 год составляет 54 504,2 тыс. рублей и покрывается остатками средств на счете городского бюджета.

II. Внешние условия реализации бюджетной и налоговой политики города Медногорска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

На налоговую и бюджетную политику города Медногорска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будут оказывать влияние внешние факторы, прежде всего изменения в федеральном и областном законодательстве:

1) совершенствование института единого налогового счета (в том числе предоставление возможности наследникам права распоряжаться суммой денежных средств положительного сальдо умершего налогоплательщика);

2) по налогу на доходы физических лиц:

с 1 января 2024 года:

- расширение сферы применения налоговой льготы, установленной для семей с детьми в отношении дохода от продажи жилого помещения при улучшении жилищных условий (льгота применяется не только при покупке, в частности, индивидуального жилого дома, но также при строительстве индивидуального жилого дома);

- увеличение предельной суммы социальных налоговых вычетов на свое обучение, медицинские услуги (за исключением дорогостоящих услуг), физкультурно - оздоровительные услуги и личное страхование – в совокупности не более 150 тыс. рублей за налоговый период;

- увеличение предельной суммы социального налогового вычета на обучение детей и (или) подопечных – до 110 тыс. рублей;

с 1 января 2025 года:

- расширение перечня доходов в части дополнения вознаграждением за выполненные работы, оказанные услуги, предоставленные права использования результатов интеллектуальной деятельности или средств индивидуализации, которые выполняют с помощью информационно-коммуникационной сети «Интернет» независимо от места, где фактически выполнялись работы, оказывались услуги, предоставлялись права использования результатов интеллектуальной деятельности или средств индивидуализации;

- признание иностранных компаний налоговыми агентами по доходам, выплачиваемым физическим лицам, которые выполняют работы и оказывают услуги в Российской Федерации, в том числе в области информационных технологий, с помощью информационно-коммуникационной сети «Интернет»;

3) по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации:

- продление на 2025-2026 годы норматива зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации, установленного на 2024 год;

4) по государственной пошлине:

- с 1 января 2024 года освобождаются от уплаты госпошлины за нотариальное удостоверение доверенности на предоставление интересов в судах, государственных и муниципальных органах, организациях физические лица при оказании им бесплатной юридической помощи в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и законами субъектов Российской Федерации».

Приоритетным остается сохранение в 2023-2025 годах достигнутого соотношения между уровнем оплаты отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Оренбургской области.

III. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Медногорск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Доходы местного бюджета

Основным приоритетом налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов является обеспечение преемственности целей и задач налоговой политики предыдущего периода, поддержка инвестиций и роста предпринимательской активности на основе стабильной налоговой системы и формирования привлекательных налоговых условий для субъектов хозяйственной деятельности, а также сохранение социальной стабильности в обществе.

В трехлетней перспективе продолжится работа по наращиванию стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов, исполнению утвержденного плана мероприятий по увеличению

поступлений собственных доходов, оптимизации бюджетных расходов и оздоровлению муниципальных финансов.

Обеспечение полноты собираемости налогов остается важнейшей задачей в условиях сохраняющейся нестабильности экономической ситуации. Для увеличения собираемости неналоговых доходов и сокращения суммы задолженности по неналоговым доходам главными администраторами доходов бюджета города разработаны регламенты по реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.

В 2024 году и плановом периоде будет продолжена работа по совершенствованию механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов государственной власти, в части качественного администрирования доходных источников бюджета города и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы.

Продолжится работа по расширению налогооблагаемой базы по имущественным налогам:

- путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

- актуализации базы данных налоговых органов по объектам недвижимости и земельным участкам, что приведет к увеличению поступлений земельного налога, арендной платы и налога на имущество физических лиц;

- координации усилий муниципального земельного контроля для максимального учета при проведении мероприятий по увеличению налоговых поступлений. Обеспечение полноты собираемости налогов.

Продолжится работа по инвентаризации и оптимизации состава имущества казны города, повышению эффективности использования объектов муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых или неэффективно используемых земельных участков, в том числе сельскохозяйственного назначения.

Для вовлечения граждан в предпринимательскую деятельность реализуются мероприятия, направленные на легализацию предпринимательской деятельности и сокращению неформальной занятости.

С 1 января 2024 года в целях поддержки и развития на территории Оренбургской области организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в сфере производства одежды и обуви, на налоговый период 2024 года планируется установление пониженных налоговых ставок в размере 1,0 процента – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, 5,0 процента – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

Для обеспечения стабильного социально-экономического развития муниципального образования город Медногорск путем привлечения

инвестиций и создания новых рабочих мест на территории города установлены налоговые льготы по местным налогам субъектам инвестиционной деятельности, реализующим инвестиционные проекты, включенные в реестр приоритетных инвестиционных проектов города и реализующих инвестиционные проекты в соответствии с законом Оренбургской области от 05 октября 2009 года № 3119/712-IV-ОЗ «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Сохраняется механизм регулярной оценки эффективности налоговых льгот с точки зрения поставленных целей и механизмов корректировки или отмены, в случае если поставленные цели не сохраняются.

Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 416-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в статью 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения в части дополнения перечня обязательных источников формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации (доходы от платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения тяжеловесными транспортными средствами и доходы от штрафов за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства).

В целях дальнейшего развития электронного документооборота в налоговой сфере предусматривается возможность использования индивидуальными предпринимателями личного кабинета налогоплательщика.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и как следствие, минимизация рисков несбалансированности бюджета муниципального образования город Медногорск в долгосрочном периоде.

Результатами проводимой работы должно стать дальнейшее увеличение платежей в бюджет.

3.2. Расходы городского бюджета

Формирование бюджетных ассигнований городского бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет осуществляться с учетом необходимости решения задач, поставленных в Указах Президента от 7 мая 2018 года, от 21 июля 2020 года, посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 апреля 2021 года и от 21 февраля 2023 года, и приоритетного направления бюджетных средств на реализацию национальных проектов.

В соответствии с соглашением, заключенным с Министерством финансов Оренбургской области, о мерах по социально-экономическому

развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования город Медногорск, для муниципального образования установлены мероприятия и значения показателей, обязательные к реализации и достижению.

Формирование расходов городского бюджета на 2024–2026 годы будет осуществляться исходя из следующих приоритетов.

В 2024 году ожидается рост оплаты труда работников учреждений бюджетной сферы муниципального образования. Этому будет способствовать индексация окладов на 4,9 процента, установление с 1 января 2024 года минимального размера оплаты труда в сумме 22 129 рублей (с уральским коэффициентом).

Объемы средств на оплату коммунальных услуг рассчитываются с учетом индексации на 4,9 процента.

Средства на выполнение публичных нормативных обязательств должны быть запланированы в полном объеме с учетом изменения численности получателей социальных выплат и пособий.

В 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов участие в государственных программах Оренбургской области будет осуществляться исходя из возможностей городского бюджета.

В рамках реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года с 1 января 2023 года средства в пределах поступлений в доход местного бюджета платы за негативное воздействие на окружающую среду, от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, платежей при добровольном возмещении такого вреда (за исключением нарушений обязательных требований на особо охраняемых природных территориях федерального значения), а также от административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования (за исключением таких штрафов, налагаемых на особо охраняемых природных территориях федерального значения), аккумулируются с целью их направления на выявление, оценку и (или) ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) иные природоохранные мероприятия.

В части разработки и реализации муниципальных программ с 2023 года осуществлен переход на новую систему управления с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 года № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о местном бюджете будет продолжена регулярная практика публикации интернет-брошюры «Бюджет для граждан» к решению о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

В 2024 году будет продолжена работа по вовлечению в бюджетный процесс старшеклассников путем реализации такого направления

инициативного бюджетирования, как «Школьный бюджет», основной целью которого является воспитание активного и ответственного поколения.

3.3. Дефицит бюджета городского округа

В условиях экономии бюджетных средств одним из важных направлений бюджетной политики в текущем году на предстоящую трехлетку будет являться обеспечение без дефицитности бюджета муниципального образования город Медногорск, как по плановым значениям, так и по фактическим.

В целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности местного бюджета органы местного самоуправления должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Основным источником финансирования дефицита бюджета будет являться снижение остатков средств на счетах по учету средств городского бюджета.

Приложение № 2
к постановлению
администрации города
от 27.10.2023 № 1000-па



Основные направления долговой политики
муниципального образования город Медногорск на 2024 год
и на плановый период 2025 и 2026 годов

1. Итоги реализации долговой политики муниципального образования город
Медногорск в 2022 году и текущее состояние муниципального долга
муниципального образования город Медногорск

Муниципальный долг муниципального образования по состоянию на 1 января 2022 года и 1 января 2023 года отсутствует. Муниципальные гарантии не предоставлялись.

2. Цели, принципы и задачи долговой политики
муниципального образования город Медногорск

Настоящая долговая политика является частью муниципальной политики в сфере бюджетной деятельности в муниципальном образовании город Медногорск и определяет основные цели, задачи и направления деятельности по управлению муниципальным долгом муниципального образования город Медногорск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Управление муниципальным долгом муниципального образования город Медногорск – это совокупность бюджетных, финансовых, учетных, организационных и других операций, направленных на эффективное регулирование муниципального долга и снижение влияния долговой нагрузки на бюджет муниципального образования город Медногорск.

Основными целями долговой политики муниципального образования город Медногорск являются:

обеспечение исполнения расходных обязательств муниципального образования город Медногорск;

недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета;

поддержание муниципального долга муниципального образования город Медногорск в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств;

сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета городского округа.

Долговая политика муниципального образования город Медногорск в 2024–2026 годах будет основываться на следующих принципах:

безусловное выполнение долговых обязательств муниципального образования город Медногорск;

оптимизация объема и структуры муниципального долга в целях минимизации расходов на его обслуживание;

соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, контроль за объемом муниципального долга и расходами на его обслуживание;

недопущение необоснованных заимствований посредством обеспечения взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с потребностями бюджета городского округа в привлечении заемных средств;

создание необходимых условий для снижения стоимости и обеспечения оптимальных сроков заимствований;

обеспечение доступности информации о муниципальном долге муниципального образования город Медногорск.

В процессе управления муниципальным долгом муниципального образования город Медногорск необходимо решать следующие задачи:

повышение эффективности муниципальных заимствований муниципального образования город Медногорск;

сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

развитие рыночных инструментов заимствований и инструментов управления муниципальным долгом;

совершенствование учета и отчетности по обслуживанию долга и обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге;

соблюдение сроков исполнения долговых обязательств;

привлечение муниципальных заимствований в объемах, дополняющих доходы бюджета городского округа до размеров, необходимых и достаточных для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств муниципального образования город Медногорск;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования город Медногорск.

3. Риски при реализации долговой политики муниципального образования город Медногорск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основными рисками при реализации долговой политики муниципального образования город Медногорск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов являются:

риск снижения поступления доходов в бюджет городского округа на финансирование расходов;

риск роста процентной ставки, показывающей вероятность неблагоприятного для муниципального образования город Медногорск

изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах в случае их необходимости;

риск рефинансирования, то есть вероятность невозможности провести рефинансирование накопленных долговых обязательств по приемлемым процентным ставкам (текущим либо более низким) или невозможность рефинансировать текущие обязательства вовсе;

риск снижения ликвидности рынка.

С целью снижения указанных выше рисков реализация долговой политики осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет с соблюдением следующих требований:

при планировании муниципальных заимствований должны учитываться экономические возможности по привлечению ресурсов, текущая и ожидаемая конъюнктура на рынках заимствований;

муниципальные заимствования должны носить планомерный характер, при этом объемы заимствований должны распределяться в течение года таким образом, чтобы снизить риск ухудшения условий заимствований.

4. Основные факторы, инструменты и мероприятия долговой политики муниципального образования город Медногорск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основными факторами, определяющими характер и направление, долговой политики муниципального образования город Медногорск являются: реализация указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», посланий Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию Российской Федерации.

Основными инструментами реализации долговой политики муниципального образования город Медногорск являются:

привлечение временно свободных остатков средств на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования город Медногорск для покрытия кассовых разрывов в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

привлечение кредитов от кредитных организаций в рамках возобновляемых кредитных линий с возможностью досрочного погашения кредитов;

мониторинг исполнения бюджета городского округа с целью определения возможных кассовых разрывов, покрытие которых будет осуществляться за счет привлечения бюджетных кредитов на пополнение

остатков средств на счетах бюджетов в Управлении Федерального казначейства по Оренбургской области;

обеспечение регулярного раскрытия актуальной информации о проводимой долговой политике муниципального образования город Медногорск, а также об объеме и составе накопленных долговых обязательств, о сроках их погашения и процентных ставках.

Основными мероприятиями долговой политики муниципального образования город Медногорск являются:

направление доходов, фактически полученных при исполнении бюджета муниципального образования город Медногорск сверх утвержденного решением Медногорского городского Совета депутатов о городском бюджете на соответствующий год и плановый период общего объема доходов, на замещение муниципальных заимствований и погашение муниципального долга муниципального образования город Медногорск;

проведение мероприятий, направленных на рост доходов и оптимизацию расходов бюджета и приводящих к сокращению дефицита бюджета городского округа и муниципального долга муниципального образования город Медногорск;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

направление остатков средств на счетах по учету средств бюджета городского округа на досрочное погашение долговых обязательств городского округа;

осуществление среднесрочных (от одного года до пяти лет) заимствований. Привлечение краткосрочных заимствований (менее одного года) возможно только для поддержания текущей ликвидности бюджета городского округа;

поддержание минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств муниципального образования город Медногорск с учетом ситуации на финансовом рынке;

отказ от планирования предоставления муниципальных гарантий муниципального образования город Медногорск;

обеспечение прозрачности долговой политики муниципального образования город Медногорск.

