

**Анализ
представлений о принятии мер по устранению обстоятельств,
способствующих совершению преступления или других нарушений
закона, поступивших в органы исполнительной власти и в органы
местного самоуправления Оренбургской области**

В соответствии с пунктом 2.2.3. решения комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Оренбургской области (протокол № 56 от 02.04.2024) комитетом по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области (далее – комитет) проведен анализ представлений о принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступления, направленных в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления Оренбургской области в соответствии со статьей 158 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации за 2023 год и первое полугодие 2024 года.

Согласно части 2 статьи 158 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, следственные органы в случае установления в ходе досудебного производства по уголовному делу обстоятельств, способствовавших совершению преступления, вправе внести в соответствующую организацию или соответствующему должностному лицу представление о принятии мер по устранению указанных обстоятельств или других нарушений закона. Данное представление подлежит рассмотрению с обязательным уведомлением о принятых мерах не позднее одного месяца со дня его вынесения. Выявление обстоятельств, способствовавших совершению преступления, и принятие мер к их устранению призваны создать условия для предупреждения новых преступлений, которые могут быть совершены другими лицами. Представление – это процессуальный документ, содержащий выводы органов дознания или следственных органов об установлении обстоятельств, способствовавших совершению преступления.

В рассматриваемом периоде в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления Оренбургской области поступило 12 представлений (2023 год – 8, 1 полугодие 2024 года – 4).

Представления внесены в министерство культуры Оренбургской области (1), инспекцию государственного строительного надзора Оренбургской области (2), администрации муниципального образования г. Оренбург (1), муниципальных образований Абдулинский городской округ (1), Акбулакский район (1), Красногвардейский район (1), Оренбургский район (1), Сакмарский район (1), Саракташский район (1), Соль-Илецкий городской округ (1), Ясенский городской округ (1).



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 72aa142e83e9c44b075eb0da87f5963c
Владелец: Рейф Михаил Борисович
Действителен с 30.05.2024 до 23.08.2025

Сведения

о поступивших в 2023 году и 1 полугодии 2024 года в порядке, предусмотренном статьей 158 УПК РФ представлений о принятии мер по устранению обстоятельств, способствующих совершению преступлений и результатах их рассмотрения

№ п/п	Реквизиты представлений	Наименование органа, вынесшего представление	Краткое содержание представления	Принятые меры по рассмотрению представления, результаты
1	2	3	4	5

2023 год

1.	№ 550/88-2021 от 14.07.2023	Следственное управление Следственного комитета РФ по Оренбургской области	Министерство культуры Оренбургской области Совершение гражданским служащим министерства на протяжении длительного времени преступлений, связанных с предоставлением им с использованием своего служебного положения преимуществ отдельным субъектам хозяйственной деятельности при заключении договоров и контрактов на выполнение ремонтных и строительных работ, поставку предметов мебели в учреждения культуры Оренбургской области, а также с получением взяток за совершение данных действий.	Министерством культуры Оренбургской области по результатам рассмотрения представления подготовлен и направлен ответ в СУ СК России по Оренбургской области (01.12.2023 № 13-13-1767). Проведены профилактические беседы с гражданскими служащими министерства, на которых указано на необходимость усилить исполнительскую дисциплину, неукоснительно соблюдать требования законодательства о противодействии коррупции. По результатам рассмотрения представления должностные лица к ответственности не привлекались.
2.	№ 12302530022 000037 от 11.09.2023	Следственное управление Следственного комитета РФ по Оренбургской области	Инспекция государственного строительного надзора Оренбургской области В отношении должностного лица инспекции государственного строительного надзора Оренбургской области (далее - инспекция) возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренным пунктом «в» части 5 статьи 290 УК РФ. Дополнительно изложена информация о получении взятки от потерпевшего по выше указанному уголовному делу иным	Инспекция государственного строительного надзора Оренбургской области В инспекции детально изучены и проанализированы причины, послужившие основаниями для совершения коррупционного преступления служащим инспекции, изложенные в представлении органа предварительного следствия. 20.09.2023 с государственными гражданскими служащими начальником инспекции проведено совещание, на котором доведено содержание представлений и строго указано на неукоснительное соблюдение служащими инспекции требований законодательства в сфере противодействия коррупции при исполнении должностных обязанностей.

государственным гражданским служащим инспекции, а также имевшей место просьбе к потерпевшему одного из служащих инспекции о приобретении спиртных напитков и имевших место фактах пренебрежительного и высокомерного общения с потерпевшим.

На этом же совещании повторно доведены требования, установленные порядком уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного служащего инспекции к совершению коррупционных правонарушений, утвержденным приказом инспекции от 12.02.2019 № 61.

По информации, изложенной в представлении, в отношении двух государственных гражданских служащих проведена проверка соблюдения ими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами (требований к служебному поведению). По результатам проведенной проверки за ненадлежащее исполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, нарушение требований Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих органов исполнительной власти Оренбургской области, утвержденного Указом Губернатора Оренбургской области от 25.02.2011 № 80-ук, служащие привлечены к дисциплинарной ответственности.

Инспекцией принят комплекс организационных и иных мер по недопущению нарушений антикоррупционного законодательства, причин и условий им способствующих, усилен контроль за деятельностью должностных лиц инспекции.

3. № 550/13-2023 от 13.09.2023

Следственное управление Следственного комитета РФ по Оренбургской области

В отношении бывшего исполняющего обязанности начальника инспекции возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренным частью 6 статьи 290 УК РФ. Кроме того, изложена информация о том, что по версии следствия совершению преступления способствовали низкий уровень воспитательной и

Орган предварительного следствия был детально проинформирован о реализации в инспекции комплекса антикоррупционных мероприятий и проведении разъяснительной, воспитательной и профилактической работы по недопущению коррупционных правонарушений. По результатам рассмотрения представления должностные лица к ответственности не привлекались.

профилактической работы, а также отсутствие надлежащего контроля и проверки кандидатов для замещения должностей в инспекции.

МО г. Оренбург Оренбургской области

- | | | | | |
|----|---|---|--|---|
| 4. | №
12202530022
000067 от
17.08.2023 | Следственное
управление
Следственного
комитета РФ по
Оренбургской области | В отношении должностного лица Комитета по управлению имуществом администрации г. Оренбурга возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренным частью 1 статьи 286 УК РФ и частью 5 статьи 290 УК РФ. Нарушение законодательства стало возможным по причине ненадлежащей профилактической работы по предотвращению совершения коррупционных преступлений муниципальными служащими. | Приняты меры по устранению обстоятельств способствующих совершению преступлений. Специалисты ознакомлены с нормами законодательства Российской Федерации, проведена разъяснительная беседа. По результатам рассмотрения представления должностные лица к ответственности не привлекались. |
| 5. | №
12102530022
000067 от
16.03.2023 | Следственное
управление
Следственного
комитета РФ по
Оренбургской области | МО Оренбургский район Оренбургской области
Использование служебного положения главой МО Весенний сельсовет при реализации земельных участков без проведения конкурсных процедур; выдача разрешения на ввод объектов в эксплуатацию главным архитектором администрации МО Оренбургский район при отсутствии фактического выхода на земельные участки и проверки наличия построенных объектов капитального строительства на данных участках. проведение без торгов. | 09.06.2023 с сотрудниками администрации проведена беседа по вопросам профилактики преступлений и иных нарушений закона, доведена информация о необходимости неукоснительного выполнения норм действующего законодательства, в том числе законодательства о противодействии коррупции.
С целью недопущения совершения правонарушения, указанного в представлении, по результатам беседы Главой МО специалистам отдела архитектуры и градостроительства управления по имуществу и градостроительству администрации указано на необходимость осуществления выезда для проведения осмотра объекта капитального строительства при поступлении заявления о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. По результатам рассмотрения представления должностные лица к ответственности не привлекались. |

- | | | | | | |
|----|------------------------------------|--|--|---|--|
| 6. | № 543/60-2023 от 19.10.2023 | Октябрьский межрайонный следственный отдел следственного управления Следственного комитета РФ по Оренбургской области | МО Сакмарский район Оренбургской области | В отношении главы МО Никольский сельсовет Сакмарского района возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренным частью 3 статьи 160 УК РФ. Анализируя материалы уголовного дела, органы предварительного следствия приходят к выводу, что формальное соблюдение процедуры составления протокола заседания Совета депутатов МО Никольский сельсовет и формальный контроль за изданием Советом депутатов МО Никольский сельсовет правовых актов и документов, относящихся к компетенции Совета депутатов МО Никольский сельсовет, привел к возможности изготовления главой муниципального образования подложных документов и дальнейшего совершения хищения бюджетных денежных средств. | Представление о принятии мер по устранению обстоятельств, способствующих совершению преступления (других нарушений закона) рассмотрено на заседании Совета депутатов МО Никольский сельсовет. Принято решение об усилении контроля со стороны председателя Совета депутатов за деятельностью Совета депутатов МО Никольский сельсовет, в части издания правовых актов, относящихся к компетенции Совета депутатов. По результатам рассмотрения представления должностные лица к ответственности не привлекались. |
| 7. | № 12302530017 000053 от 20.11.2023 | Саракташский межрайонный следственный отдел следственного управления Следственного комитета РФ по Оренбургской области | МО Саракташский район Оренбургской области | В отношении должностного лица МБУК «Центральная клубная система Саракташского района» возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренным частью 3 статьи 159 УК РФ. По мнению органов предварительного следствия причиной совершения преступления является недостаточный контроль за деятельностью подчиненных | Со специалистами проведена беседа по вопросам профилактики преступлений и иных нарушений законодательства. Приказом от 25.03.2024 директор сельского дома культуры привлечена к дисциплинарной ответственности, в виде выговора. |

- сотрудников.
МО Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области
8. № 539/22-22 от 26.05.2023 Соль-Илецкий межрайонный следственный отдел следственного управления Следственного комитета РФ по Оренбургской области
- МО Соль-Илецкий городской округ Оренбургской области
- В отношении должностных лиц администрации МО Соль-Илецкий ГО возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренным частью 4 статьи 160 УК РФ, частью 1 статьи 169 УК РФ. Причиной совершения преступления является самоустранение должностных лиц от контроля по формированию кадрового состава администрации, а также ведение профилактической работы не на должном уровне.
- Информация, указанная в представлении, доведена до муниципальных служащих администрации Соль-Илецкого городского округа, проведены разъяснительные беседы с муниципальными служащими и руководителями подведомственных организаций о недопущении нарушений положений Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также проведено тестирование муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции. По результатам рассмотрения представления должностные лица к ответственности не привлекались.
- 1 полугодие 2024 года**
1. № 12402530060 00010 от 22.05.2024 Абдулинский межрайонный следственный отдел следственного управления Следственного комитета РФ по Оренбургской области
- МО Абдулинский городской округ Оренбургской области
- В отношении должностного лица администрации муниципального образования возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренным частью 3 статьи 160 УК РФ
- Внесены изменения в Перечень должностей сотрудников администрации муниципального образования, с которыми заключаются договоры о полной материальной ответственности, с включением в указанный перечень должность заместителя главы администрации по сельскому хозяйству – начальника управления сельского хозяйства и по работе с территориями.
- В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования от 31.05.2022 № 30-р в администрации муниципального образования создана постоянно действующая инвентаризационная комиссия, которая ежегодно проводит инвентаризацию поступления и выбытия активов. Инвентаризация имущества производится по его местонахождению и в разрезе материально-ответственных лиц. По результатам рассмотрения представления должностные лица к ответственности не привлекались.

- МО Акбулакский район Оренбургской области
2. № 12302530008 от 31.03.2023 (вх. № 557 от 29.01.2024) Соль-Илецкий межрайонный следственный отдел следственного управления Следственного комитета РФ по Оренбургской области
 Возбуждение в отношении главы МО Федоровский сельсовет Акбулакского района уголовного дела по признакам состава преступления, предусмотренным частью 3 статьи 160 УК РФ.
 30.01.2024 года проведено совещание по вопросам рассмотрения представления. До сотрудников администрации муниципального образования Акбулакский район, а также до глав муниципальных образований сельских поселений доведены положения ФЗ от 06.10.20023 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». По результатам рассмотрения представления должностные лица к ответственности не привлекались.
- МО Красногвардейский район Оренбургской области
3. № 540/13-2024 от 23.03.2024 Сорочинский межрайонный следственный отдел следственного управления Следственного комитета РФ по Оренбургской области
 В отношении бывшего главы муниципального образования Никольский сельсовет Красногвардейского района возбуждено уголовное по признакам состава преступления, предусмотренным частью 3 статьи 160 УК РФ. Обстоятельством совершения преступления является отсутствие должного контроля за законностью расходования бюджетных денежных средств.
 Представление рассмотрено на совещании с главами сельских поселений, с участием руководителей структурных подразделений администрации района.
 Органам муниципального финансового контроля указано на необходимость анализа способов хищения материальных ресурсов и финансовых средств при проведении проверок, а также принятие мер по выявлению фиктивных договоров гражданско-правового характера и инициирование внеплановых проверочных мероприятий. По результатам рассмотрения представления должностные лица к ответственности не привлекались.
- МО Ясненский городской округ
4. № 48/70-2024 от 19.02.2024 МО МВД России «Ясненский»
 Следственным отделом МО МВД России «Ясненский» возбуждено уголовное дело в отношении бывшего муниципального служащего Администрации муниципального образования Ясненский городской округ по признакам состава преступления, предусмотренным частью 3 статьи 159 УК РФ.
 Проведено аппаратное совещание, в результате которого муниципальным служащим указано на недопущение нарушений норм действующего законодательства о противодействии коррупции. Муниципальные служащие Администрации муниципального образования под роспись ознакомлены с обзором уголовных дел по преступлениям коррупционной направленности за 2023 год. По результатам рассмотрения представления должностные лица к ответственности не привлекались.

Все представления рассмотрены, приняты меры по устранению обстоятельств, способствующих совершению преступления.

Проведенный комитетом анализ выводов органов предварительного следствия об установленных обстоятельствах, способствовавших совершению преступлений коррупционной направленности, показал, что следственными органами выделены следующие причины и условия, способствующие совершению преступлений: отсутствие или низкий уровень контроля за деятельностью подчиненных, отсутствие контроля за законностью расходования денежных средств, самоустранение должностных лиц от контроля по формированию кадрового состава, несоблюдение требований антикоррупционного законодательства, а также законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд, злоупотребление должностными полномочиями, формальное соблюдение процедуры составления и издания правовых актов и документов, ненадлежащий уровень профилактической работы по вопросу предупреждения коррупционных и должностных правонарушений.

Комитет отмечает, что в ряде случаев рассмотрение представлений носит формальный характер, ограничивается проведением со служащими профилактических бесед, без дополнительного установления лиц, причастных к созданию ситуации, способствующей совершению коррупционного правонарушения, привлечения их к ответственности, а также реального изменения в управленческих процессах, направленных на устранение причин совершения правонарушения.

Комитет по профилактике
коррупционных правонарушений
Оренбургской области