



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДА МЕДНОГОРСКА**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**Проведение внешней проверки годового отчета
об исполнении местного бюджета**

Медногорск 2023

Утвержден распоряжением председателя
контрольно-счетной палаты
города Медногорска
от 08.08.2023 № 19

Содержание

1.	Общие положения	3
2.	Цели, задачи, предмет, объекты, организация внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета	5
3.	Этапы внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета	8
4.	Проведение внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС и оформление ее результатов	11
5.	Проведение проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год и оформление ее результатов	14
	Приложение 1 Примерный перечень вопросов внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС	
	Приложение 2 Примерный перечень вопросов проверки годового отчета об исполнении местного бюджета	

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета» (далее – Стандарт) разработан на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон о контрольно-счетных органах), Положения о Контрольно-счетной палате города Медногорска, утвержденного решением Медногорского городского Совета депутатов от 21.12.2021 №137 (далее – Положение о Контрольно-счетной палате), с учетом положений Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Медногорск», утвержденного решением Медногорского городского Совета депутатов (далее – Положение о бюджетном процессе), Решения Медногорского городского Совета депутатов от 21.06.2011 № 121 «Об утверждении Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Медногорск» (далее - Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета), Регламента Контрольно-счетной палаты города Медногорска, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты от 08.08.2023 № 18, Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Контрольно-счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)), Стандарта Контрольно-счетной палаты Российской Федерации СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета», утвержденного постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты Российской Федерации от 21.04.2017 № 3ПК.

1.2. Стандарт предназначен для применения должностными лицами

Контрольно-счетной палаты при организации и проведении внешней проверки отчета об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год (далее – внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета), а также при оформлении ее результатов.

1.3. Целью Стандарта является определение общих требований и характеристик осуществления внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.

Задачами Стандарта является определение:

целей, задач, предмета и объектов внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета;

правил и процедур проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета;

порядка организации и основных этапов внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета;

требований к оформлению результатов внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.

1.4. Сфера применения Стандарта – деятельность Контрольно-счетной палаты, связанная с внешней проверкой годового отчета об исполнении бюджета.

1.5. При осуществлении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета должностные лица Контрольно-счетной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Уставом муниципального образования город Медногорск, Федеральным законом о контрольно-счетных органах, Положением о Контрольно-счетной палате, бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Оренбургской области, Решениями Медногорского городского совета депутатов, Регламентом Контрольно-счетной палаты, а также иными внутренними нормативными документами Контрольно-счетной палаты и настоящим Стандартом.

1.6. По вопросам, порядок рассмотрения которых не урегулирован

Стандартом, решение принимается председателем Контрольно-счетной палаты и оформляется правовым актом Контрольно-счетной палаты.

1.7. Понятия и термины применяются в настоящем Стандарте в значениях, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации.

2. Цели, задачи, предмет, объекты, организация внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета

2.1. Целями внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета являются определение соответствия фактических показателей исполнения местного бюджета за отчетный финансовый год показателям, утвержденным Решением о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Решение о бюджете); определение полноты¹ и соответствия бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и годового отчета об исполнении областного бюджета нормативным требованиям их составления и представления; определение достоверности² показателей бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и годового отчета об исполнении местного бюджета.

2.2. Задачами внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета являются:

проверка соблюдения положений Бюджетного кодекса и иных законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и Оренбургской области финансовым отделом администрации г. Медногорска (органом, организующим исполнение бюджета) и другими главными администраторами средств местного бюджета при исполнении Решения о бюджете за отчетный финансовый год;

сопоставление фактических показателей исполнения городского бюджета за отчетный финансовый год с показателями, утвержденными Решением о бюджете;

¹ Под полнотой понимается соответствие бюджетной отчетности ГАБС и годового отчета требованиям нормативных правовых актов по составу и содержанию

² Под достоверностью понимается соответствие бюджетной отчетности ГАБС и годового отчета данным, полученным в ходе внешней проверки и иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

сопоставление фактических показателей исполнения городского бюджета за отчетный финансовый год с данными, полученными в ходе иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты;

исследование причин неисполнения установленных на отчетный финансовый год назначений бюджета и недостижения результатов использования средств бюджета, выявление резервов средств бюджета;

проверка соблюдения требований, установленных к составлению и представлению бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – бюджетная отчетность ГАБС) и отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;

оценка прозрачности и информативности бюджетной отчетности ГАБС и годового отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;

проверка внутрیدокументальной и междокументальной согласованности показателей бюджетной отчетности ГАБС и годового отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;

выявление и анализ факторов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности ГАБС и годового отчета об исполнении бюджета.

При организации внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета могут быть предусмотрены дополнительные задачи, решение которых направлено на совершенствование бюджетного процесса в области, выработку рекомендаций по повышению эффективности управления муниципальными финансами и муниципальной собственностью города.

Задачи внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета подлежат решению, в том числе в рамках иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.3. Предметом внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета являются процесс и результаты исполнения Решения о бюджете за отчетный финансовый год.

Информация о предмете внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета содержится в следующих документах:

нормативных правовых актах Российской Федерации, Оренбургской области и муниципального образования город Медногорск;

годовом отчете об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;

документах и материалах, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;

бюджетной отчетности ГАБС за отчетный финансовый год;

статистической отчетности, представленной территориальным органом Федеральной службы государственной статистики, включая сведения об итогах социально-экономического развития города за отчетный финансовый год;

документах и материалах, полученных из внешних источников по запросам Контрольно-счетной палаты;

базе данных Контрольно-счетной палаты, сформированной в процессе осуществления ее деятельности (результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, отчетах и документах, полученных от участников бюджетного процесса, и т.д.).

2.4. Объектами внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета являются субъекты бюджетной отчетности: орган, организующий исполнение бюджета (финансовый отдел администрации г. Медногорска) и главные администраторы бюджетных средств.

2.5. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса включает в себя внешнюю проверку бюджетной отчетности ГАБС и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

2.6. Основным методом проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета является сравнительный анализ.

2.7. При осуществлении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета главные администраторы бюджетных средств

проверяются как: главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители средств бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета.

2.8. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета осуществляется на основании плана работы Контрольно-счетной палаты и распоряжений председателя Контрольно-счетной палаты в соответствии с утвержденной программой внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС за отчетный финансовый год и программой проведения проверки годового отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год.

2.9. Руководителем и ответственным исполнителем внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета является председатель Контрольно-счетной палаты.

3. Этапы внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета

3.1. Внешняя проверка проводится в 3 этапа.

3.2. На первом этапе внешней проверки осуществляются:

подготовка проекта распоряжения о проведении внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС и его утверждение председателем Контрольно-счетной палаты;

изучение законодательной и иной нормативной правовой базы Российской Федерации, Оренбургской области и муниципального образования город Медногорск, в соответствии с которой должно было исполняться Решение о бюджете;

анализ данных ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, результатов экспертизы проекта бюджета и оперативного анализа исполнения бюджета за отчетный финансовый год;

подготовка председателем Контрольно-счетной палаты проекта программы внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС в срок, установленный распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты о

проведении внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, и ее утверждение председателем Контрольно-счетной палаты.

3.3. На втором этапе внешней проверки осуществляются:

проведение внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС. В соответствии со статьей 8.3. Порядка проведения внешней проверки годового отчета, главные администраторы средств бюджетных средств обязаны представить годовую бюджетную отчетность в Контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС не позднее 20 февраля текущего финансового года;

подготовка председателем Контрольно-счетной палаты проекта распоряжения о проведении проверки годового отчета об исполнении бюджета и подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год и его утверждение председателем Контрольно-счетной палаты;

формирование запросов финансовому отделу администрации г. Медногорска, как органу исполняющему бюджет, главным администраторам и другим участникам бюджетного процесса в целях получения информации и документов, характеризующих и обосновывающих операции со средствами городского бюджета в отчетном финансовом году, и направление адресатам;

подготовка проекта программы проведения проверки годового отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год и ее утверждение председателем Контрольно-счетной палаты.

В случае установления фактов недостоверности (фактов, негативно влияющих на достоверность) показателей бюджетной отчетности ГАБС на первом этапе внешней проверки на основании соответствующего решения председателя Контрольно-счетной палаты может быть проведена проверка по указанным фактам с выходом на объект контроля.

При необходимости председателем Контрольно-счетной палаты оформляется удостоверение на право проведения проверки годового отчета об исполнении бюджета.

3.4. На третьем заключительном этапе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета проводится проверка годового отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год и подготовка заключения по ее результатам.

3.5. В соответствии со статьей 8.3 Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, финансовый отдел не позднее 01 апреля текущего финансового года направляет годовой отчет об исполнении местного бюджета в Контрольно-счетную палату.

3.6. При проведении проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год используются результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС, а также результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, ранее реализованных Контрольно-счетной палатой, затрагивающие вопросы исполнения местного бюджета.

3.7. В соответствии со статьей 47 Положения о бюджетном процессе, статьей 12 Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, Контрольно-счетная палата подготавливает заключение на годовой отчет об исполнении местного бюджета в срок, не превышающий один месяц. И направляет его в Совет депутатов с одновременным направлением главе города и финансовому отделу.

4. Проведение внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС и оформление ее результатов

4.1. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС осуществляется председателем Контрольно-счетной палаты города.

4.2. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС оформляются актом по каждому главному администратору средств городского бюджета.

При оформлении акта по результатам внешней проверки ГАБС следует руководствоваться пунктом 5.8. стандарта внешнего муниципального

финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия», утвержденного Распоряжением Контрольно-счетной палаты от 28.07.2023 № 16.

4.3. В акте отражаются следующие вопросы:

анализ исполнения бюджета главного администратора средств местного бюджета (по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета) за отчетный финансовый год;

соответствие бюджетной отчетности ГАБС за отчетный финансовый год установленным требованиям к ее представлению и составлению;

анализ дебиторской и кредиторской задолженности главного администратора средств местного бюджета на начало и конец отчетного финансового года;

анализ исполнения текстовых статей Решения о бюджете, относящихся к деятельности главного администратора средств местного бюджета;

оценка внутренней согласованности показателей бюджетной отчетности ГАБС, их логической и арифметической увязки, согласованности отчетных данных с внешними источниками информации;

оценка факторов, негативно влияющих на достоверность бюджетной отчетности ГАБС;

выводы, соответствующие структуре и содержанию акта.

Примерный перечень вопросов внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС приведен в приложении 1 к Стандарту.

4.4. Председатель контрольно-счетной палаты обеспечивает ознакомление с актом руководителя и главного бухгалтера главного администратора бюджетных средств.

4.5. На основании оформленного акта по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, Председатель Контрольно-счетной палаты оформляет отчет по каждому главному администратору средств бюджета. Отчет должен содержать основные результаты внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, а также выводы и предложения.

4.6. Объем акта по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС не ограничен, объем отчета должен составлять не более 5 страниц. В отдельных случаях (в частности, при существенном объеме нарушений) допускается превышение установленного объема отчета.

4.7. Отчеты по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС служат основанием председателю Контрольно-счетной палаты для обобщения результатов внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС и формирования сводной информации для подготовки раздела «Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за отчетный год», при подготовке заключения на отчет об исполнении бюджета.

4.8. В данном разделе подлежит отражению следующая информация:

срок проведения внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС; количество главных администраторов бюджетных средств, в отношении которых проведена внешняя проверка бюджетной отчетности; общее количество составленных актов и отчетов;

выводы об установленных внешней проверкой бюджетной отчетности ГАБС:

фактах нарушения установленного срока представления бюджетной отчетности ГАБС;

фактах неполноты бюджетной отчетности ГАБС;

фактах нарушения Бюджетного кодекса, Федерального закона о бухгалтерском учете и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Оренбургской области и муниципального образования город Медногорск;

фактах оформления бюджетной отчетности с нарушением требований инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России;

фактах несоблюдения контрольных соотношений, внутренней несогла-

сованности бюджетной отчетности ГАБС, а также несогласованности отчетных данных с внешними источниками информации;

фактах, способных негативно повлиять на достоверность годового отчета об исполнении областного бюджета;

фактах иных нарушений и недостатков, выявленных при проверке вопросов, изложенных в программе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС.

5. Проведение проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год и оформление ее результатов

5.1. По результатам проверки годового отчета об исполнении местного бюджета Председатель контрольно-счетной палаты готовит проект заключения на годовой отчет и обеспечивает ознакомление с ним финансовый отдел администрации г. Медногорска и иных заинтересованных лиц.

5.2. В заключении на годовой отчет об исполнении местного бюджета отражаются следующие вопросы:

достаточность документов и материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета;

анализ исполнения доходов бюджета за отчетный финансовый год в разрезе КБК;

анализ исполнения расходов бюджета за отчетный финансовый год в разрезе КБК;

анализ исполнения муниципальных программ муниципального образования город Медногорск за отчетный финансовый год;

анализ дебиторской и кредиторской задолженности на начало и конец отчетного финансового года;

анализ объемов и объектов незавершенного строительства на начало и конец отчетного финансового года;

анализ формирования и использования резервного фонда за отчетный

финансовый год;

анализ муниципального внутреннего долга на начало и конец отчетного финансового года;

оценка исполнения мер по реализации Решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

анализ выполнения прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности;

факты, негативно влияющие на достоверность и полноту отчета об исполнении местного бюджета, а также иные нарушения и недостатки, выявленные при внешней проверке;

выводы и предложения, соответствующие структуре и содержанию заключения.

**Примерный перечень вопросов
внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС**

1. Соответствие бюджетной отчетности установленным требованиям к ее представлению и составлению

1.1. Соблюдение установленного Решением о бюджетном процессе срока представления бюджетной отчетности в Контрольно-счетную палату

1.2. Оценка полноты представления бюджетной отчетности в соответствии с инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России

1.3. Соответствие бюджетной отчетности требованиям инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России

2. Соблюдение внутренней согласованности показателей бюджетной отчетности, их логической и арифметической увязки, согласованности отчетных данных с внешними источниками информации. Оценка прозрачности и информативности бюджетной отчетности

3 Анализ исполнения бюджета главного администратора средств бюджета

3.1. Анализ исполнения текстовых статей Решения о бюджете

3.2. Анализ исполнения утвержденных годовых бюджетных назначений по администрируемым доходам и причин отклонений фактического показателя от планового; выявление причин поступления доходов при отсутствии утвержденных бюджетных назначений

3.3. Анализ исполнения утвержденных годовых бюджетных назначений по расходам и причин отклонения фактического показателя от планового

4. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

4.1. Анализ объема, структуры и динамики дебиторской и кредиторской задолженности

4.2. Наличие просроченной кредиторской и дебиторской задолженности, анализ причин ее образования

4.3. Анализ задолженности по заработной плате и выплатам социального характера, налогам и прочим платежам в бюджет

5. Оценка наличия факторов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности ГАБС

6. Проверка соответствия квартальной бюджетной отчетности общим требованиям к ее оформлению (в части форм, представленных ранее на запросы Контрольно-счетной палаты)

**Примерный перечень вопросов экспертизы
годового отчета об исполнении местного бюджета**

1. Общие вопросы:

1.1. Оценка полноты и своевременности предоставления годового отчета об исполнении бюджета

1.2. Краткая характеристика макроэкономических условий исполнения местного бюджета

1.3. Общая оценка исполнения местного бюджета

2. Исполнение местного бюджета по доходам

2.1. Оценка исполнения отдельных показателей доходной части бюджета в увязке с макроэкономическими показателями прогноза социально-экономического развития города, послужившими основой для формирования доходной части бюджета. Обоснованность внесения изменений в доходную часть местного бюджета в ходе его исполнения

2.2. Сравнительный анализ показателей фактического поступления доходов бюджета и показателей, предусмотренных Решением о бюджете, уровень исполнения доходов, причины выявленных отклонений (в разрезе КБК)

2.3. Анализ структуры доходов бюджета по плану и фактически, в том числе в разрезе групп доходов и в разрезе основных источников налоговых поступлений. Факторы, повлиявшие на изменение структуры поступлений бюджета.

2.4. Сравнительный анализ налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году относительно аналогичного показателя за год, предшествующий отчетному

2.6. Оценка объема средств, не поступивших в доход бюджета в результате предоставления налоговых льгот

2.7. Анализ задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым

санкциям

2.8. Полнота отражения в доходной части бюджета безвозмездных поступлений, в том числе полученных на обеспечение финансирования переданных полномочий

2.9. Проверка соответствия данных годового отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год данным бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета

3. Исполнение бюджета по расходам.

3.1. Анализ основных изменений и дополнений, внесенных в Решение о бюджете (в разрезе разделов)

3.2. Соответствие показателей сводной бюджетной росписи по расходам Решению о бюджете. Соблюдение требований статьи 217 Бюджетного кодекса при внесении изменений в сводную бюджетную роспись

3.3. Оценка реализации текстовых статей Решения о бюджете в части исполнения расходов бюджета

3.4. Анализ расходов бюджета в разрезе разделов и подразделов, муниципальных программ, оценка уровня исполнения, анализ причин отклонений фактических показателей от плановых.

3.5. Проверка соответствия годового отчета об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год бюджетной отчетности ГАБС

3.6. Анализ расходов средств резервного фонда

4. Дефицит бюджета. Исполнение бюджета по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета

5. Анализ муниципального внутреннего долга

6. Анализ выполнения программы приватизации имущества, находящегося в собственности муниципального образования, за отчетный финансовый год

7. Анализ дебиторской (кредиторской) задолженности.