**ОТЧЕТ**

**о работе контрольно – счетной палаты**

**города Медногорска в 2021 году**

* + 1. **Общая часть.**

Правовые основы образования и функционирования муниципального учреждения «Контрольно-счетная палата города Медногорска» заложены Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в соответствии с которым контрольно-счетный орган муниципального образования является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется представительным органом муниципального образования Медногорским городским Советом депутатов, а также статьей 42 Устава муниципального образования город Медногорск.

Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования город Медногорск, утвержденным Решением Медногорского городского Совета депутатов от 21.12.2021 № 137 (далее – Положение о Контрольно-счетной палате) определен статус Контрольно-счетной палаты как постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты в 2021 году (далее – Отчет) представляется в Медногорский городской Совет депутатов в соответствии со статьей 14 Положения о Контрольно-счетной палате.

В отчете содержится информация о работе Контрольно-счетной палаты по выполнению задач, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Оренбургской области и правовыми актами муниципального образования город Медногорск.

В 2021 году Контрольно-счетная палата в ходе выполнения возложенных на нее статьей 8 Положения о Контрольно-счетной палате полномочий осуществляла контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, методическую и иные виды деятельности. Указанная деятельность согласно требованиям статьи 11 Положения о Контрольно-счетной палате осуществлялась в соответствии с планом работы, сформированным с учетом поручений Медногорского городского Совета депутатов.

Планирование каждого мероприятия производилось с учетом необходимости обеспечения дальнейшего развития единой системы предварительного и последующего контроля формирования и исполнения бюджета муниципального образования.

Согласно статье 9 Положения о Контрольно-счетной палате полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю осуществляются Контрольно-счетной палатой в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Деятельность Контрольно счетной палаты в 2021 году осуществлялась в соответствии с Федеральным законодательством Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетной палате города Медногорска в единой системе предотвращения финансовых нарушений при проведении экспертно-аналитических мероприятий и их выявления при проведении планового контроля за операциями с бюджетными средствами получателей средств бюджета, за средствами администраторов источников финансирования дефицита бюджета. Особое внимание Контрольно-счетная палата в своей работе уделяла:

- совершенствованию контрольно-ревизионной работы и экспертно-аналитической деятельности;

- совершенствованию деятельности в проведении внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

* 1. **Экспертно-аналитические мероприятия.**

Одним из ключевых направлений деятельности Контрольно-счетной палаты является проведение экспертно-аналитических мероприятий. Центральное место занимает подготовка заключений на проекты решений о бюджете муниципального образования.

Все материалы по итогам проведенных экспертно-аналитических мероприятий направлены в Медногорский городской Совет депутатов.

Главная цель деятельности Контрольно-счетной палаты — внешний контроль за исполнением бюджета муниципального образования.

В 2021 году контроль за исполнением бюджета осуществлялся в форме предварительного, текущего и последующего контроля.

2.1. В целях осуществления предварительного контроля за соблюдением требований федерального и регионального законодательства, а также нормативно — правовых актов органов местного самоуправления, касающихся финансово — бюджетных вопросов Контрольно-счетной палатой города Медногорска в 2021 году проведено 9 экспертно-аналитических мероприятий. За отчетный период Советом депутатов направлено на экспертизу в Контрольно-счетную палату 4 проекта решений, касающихся внесения изменений в бюджет муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Основной задачей проводимой в 2021 году финансовой экспертизы, как и в прошлые годы, являлось установление соответствия законопроекта действующему законодательству и определение обоснованности вносимых изменений в бюджет муниципального образования.

2.2. В рамках контроля за своевременностью исполнения бюджета Контрольно-счетной палатой проводился ежеквартальный мониторинг исполнения бюджета муниципального образования. Экспертно-аналитическая деятельность заключается в анализе нарушений и отклонений в бюджетном процессе. Наряду с проведением экспертиз проектов бюджета муниципального образования и муниципальных программ, Контрольно-счетной палатой на основании данных отчетов об исполнении бюджета муниципального образования, представленных финансовым отделом администрации города, подготовлено и представлено в Медногорский городской Совет депутатов 3 аналитических записки об исполнении бюджета.

2.3. В порядке предварительного контроля Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта решения «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетной палате, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Медногорск, утвержденным решением Медногорского городского Совета депутатов от 22.10.2013 № 340 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Медногорск».

При подготовке заключения Контрольно-счетная палата учитывала необходимость реализации положений, сформулированных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Медногорск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов и основных направлениях долговой политики муниципального образования город Медногорск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных постановлением администрации муниципального образования от 10.11.2021 г. № 1262-па, в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьями 6, 18 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Медногорск. Проведен анализ полноты и правильности отражения доходов городского бюджета в соответствии с Методикой формирования бюджета муниципального образования город Медногорск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Медногорск и влияние на объем доходов изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации, законодательных актах Оренбургской области и решениях органов местного самоуправления муниципального образования город Медногорск, определена полнота и обоснованность объемов расходов в соответствии с Методикой формирования бюджета муниципального образования город Медногорск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. В результате проведенной экспертизы установлено, что доходные статьи, расходные статьи и источники финансирования дефицита бюджета отражены в бюджете муниципального образования город Медногорск в соответствии со статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации в обязательном порядке и в полном объеме, расходные статьи отражены в соответствии с доходами.

В ходе экспертизы проведен сравнительный анализ показателей проекта решения и бюджетных назначений.

Статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации определены полномочия администраторов доходов бюджета, в соответствии с которыми администраторы доходов представляют сведения, необходимые для составления проекта бюджета, осуществляют начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним.

Доходная часть бюджета муниципального образования предусмотрена в 2022 году в объеме 847 056,3 тыс. руб., что на 33,2 % больше ожидаемого поступления доходов в 2021 году и на 33,1 % больше размера утвержденных плановых показателей 2021 года. В структуре доходной части бюджета муниципального образования налоговые и неналоговые доходы занимают 26,9 %, безвозмездные поступления – 73,1 %. Поступления собственных доходов на 2022 год (227 475,0 тыс. руб.) предусмотрены на 7,3 % меньше утвержденных показателей 2021 года. Доходы по группе «Безвозмездные поступления», определенные проектом решения в общей сумме 619 581,3 тыс. руб., полностью состоят из поступлений областного бюджета.

Расходы бюджета муниципального образования в 2022 году запланированы в объеме 847 056,3 тыс. руб. Расходы запланированы в рамках 16 муниципальных программ. Их доля в общем объеме расходов бюджета муниципального образования составляет 99,7 %.

Основной вывод Контрольно-счетной палаты по результатам проведенной экспертизы заключается в том, что проект решения Медногорского городского Совета депутатов «Об утверждении бюджета муниципального образования город Медногорск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» сформирован в соответствии с методикой, бюджет социально направлен и сбалансирован, в связи с чем Медногорскому городскому Совету депутатов даны предложения о принятии проекта бюджета в первом чтении.

2.4. В рамках осуществления последующего контроля проведена внешняя проверка отчета по исполнению бюджета муниципального образования. При проведении экспертизы годового отчета контрольно-счетная палата основывалась на требованиях статей 264.1 — 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации реализовывалась двухэтапная схема проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета за предыдущий финансовый год, предусматривающая внешнюю проверку бюджетной отчетности девяти главных распорядителей бюджетных средств и последующую подготовку заключения по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств и годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования. В заключении отражены результаты:

- анализа решения Медногорского городского Совета депутатов от 18.12.2019 № 501 «Об утверждении бюджета МО г. Медногорск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», внесения изменений в данное решение на протяжении 2020 года, правомерности и обоснованности внесенных изменений в ходе исполнения бюджета;

- сравнительного анализа и сопоставления полученных данных годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств с показателями, утвержденными решением о бюджете муниципального образования город Медногорск на отчетный финансовый год, сводной бюджетной росписи и показателями, содержащимися в отчете.

В результате проведенной экспертизы было установлено, что перечень и содержание документов, представленных одновременно с решением о бюджете, в полной мере соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и Положению о бюджетном процессе муниципального образования. В целом по результатам экспертизы проекта решения Медногорского городского Совета «Об итогах исполнения бюджета муниципального образования город Медногорск за 2020 год» отмечается:

При утвержденных плановых назначениях в сумме 831 722,5 тыс. руб. доходная часть бюджета фактически исполнена в сумме 834 380,1 тыс. руб. или на 100,3 %. Фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов 273 513,8 тыс.руб., при годовом плановом назначении 257 258,0 тыс.руб. (106,3% от годовых плановых назначений), безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ 560 866,3 тыс.руб., при годовом плановом назначении 574 464,5 тыс.руб. (97,6% от годовых плановых назначений).

Бюджет муниципального образования по расходам исполнен в объеме 846 048,39 тыс. руб. или на 97,9 %. Невыполнение составляет 18 437,01 тыс. руб.

В соответствии с утвержденным бюджетом плановый дефицит бюджета определен в размере 0,00 тыс. руб. от общего утвержденного годового объема доходов городского бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В течение 2020 года кредиты от кредитных организаций не планировались и не привлекались, расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга не производились (с учетом уточнений бюджета).

* + 1. **Контрольно-ревизионная деятельность.**

При выполнении предусмотренных планом работы мероприятий и поручений Медногорского городского Совета депутатов Контрольно – счетной палатой проведено 10 контрольно-ревизионных мероприятий.

3.1. В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Медногорск осуществлена проверка годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств за 2020 год. В соответствии с решением Совета депутатов от 21.06.2011 № 121 «Об утверждении Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования город Медногорск» в ходе проведенных контрольных мероприятий проверяется состав и содержание форм отчетности на предмет соответствия требованиям Инструкции № 191 «О порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Рос­сийской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.10.2010 г. № 191н (далее - Инструкция).

Контрольные мероприятия проведены у 9 главных распорядителей бюджетных средств:

Муниципального учреждения Администрация г.Медногорска;

Отдела образования администрации г.Медногорска;

Муниципального учреждения Финансовый отдел администрации

г. Медногорска;

Муниципального учреждения Отдел культуры администрации

г. Медногорска;

Комитета по физической культуре, спорту, туризму и молодежной политике администрации г.Медногорска;

Комитета по управлению имуществом г.Медногорска;

Муниципального учреждения Медногорский городской Совет депутатов муниципального образования г.Медногорск;

Муниципального учреждения «Контрольно-счетная палата г. Медногорска»;

Муниципального казенного учреждения Отдела внутреннего муниципального финансового контроля администрации г.Медногорска.

В ходе внешней проверки у 6 главных распорядителей бюджетных средств в представленной годовой бухгалтерской отчетности выявлены следующие недостатки и нарушения Инструкции:

- несоответствие отчетности требованиям, установленным к ее содержанию и оформлению;

- ненадлежащее или неполное отражение данных в бюджетной отчетности.

С нарушением требований Инструкции главными администраторами бюджетных средств выполнены некоторые формы бюджетной отчетности и ряд таблиц. По результатам внешней проверки Контрольно-счетной палатой составлено 9 актов, в адрес главных распорядителей бюджетных средств, допустивших нарушения, направлены представления, даны предложения принять меры, направленные на усиление контроля за качеством бюджетной отчетности, формируемой главными распорядителями бюджетных средств.

3.2. В рамках текущего контроля в 2021 году с целью подтверждения и обоснованности расходных обязательств проведена проверка реализации и целевого использования средств бюджета, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие общего и дополнительного образования детей» муниципальной программы «Развитие системы образования города Медногорска на 2019-2024 годы» за 2020 год. Проверкой установлены следующие факты хозяйственной деятельности учреждения и нарушения законодательства:

1. В нарушение статьи 179 БК РФ, Порядка муниципальная программа «Развитие системы образования города Медногорска на 2019-2024 годы» не приведена в соответствие с законом (решением) о бюджете, утвержденным решением Медногорского городского Совета депутатов от 22.12.2020 №36.

2. В нарушение подпункта а) п. 8.4. Порядка раздел 1 «Общая характеристика общего и дополнительного образования в городе Медногорске» не содержит прогноз развития и анализ основных показателей реализации подпрограммы.

3. В нарушение подпункта в) п. 8.4. Порядка в разделе 3 «Перечень и характеристика основных мероприятий подпрограммы» не указаны сроки реализации основных мероприятий.

4. В нарушение подпункта б) п. 10 Порядка отсутствует план реализации муниципальной программы по форме согласно таблице 5 приложения №3 к Порядку.

5. В нарушение п. 19 Порядка проект муниципальной программы не был предоставлен в Контрольно-счетную палату города для проведения экспертизы.

6. В нарушение Приказа Минфина России от 29.11.2017 №209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» расходы на очистку выгребной ямы в сумме 28350,93 рублей отнесены на подстатью 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», должны быть отнесены на подстатью 223 «Коммунальные услуги».

7. В нарушение п. 2.3.4. Соглашения от 29.05.2020 №132 МБОУ «СОШ №7 г.Медногорска» не предоставлен отчет об использовании субсидии.

8. Индикатор мероприятия 2.4. «Охват бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях». Плановое значение 100%. По данным отчета 1328 обучающихся, по данным статистической формы - число получающих начальное общее образование – 1331 обучающийся, находились на домашнем обучении 35 обучающихся, питались (на конец года – 1296 обучающихся).

9. Раздел 2 подпрограммы содержит 4 основных показателя (индикатора), приложение №1 к муниципальной программе содержит 3 основных показателя (индикатора). В приложении №1 не указан показатель «Удельный вес выпускников общеобразовательных организаций, не получивших аттестат о среднем общем образовании, в общей численности выпускников».

По результатам контрольного мероприятия начальнику Отдела образования администрации г.Медногорска направлено представление с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия и предложением устранения выявленных нарушений и принятия мер воздействия к лицам, которые не выполнили должностные обязанности в полном объеме и допустили указанные нарушения.

* + 1. **Методологическая работа.**

Методологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты представляет собой процесс формирования и актуализации системы взаимоувязанных стандартов и методологических документов Контрольно-счетной палаты. Целью методологического обеспечения является содействие качественному выполнению Контрольно-счетной палатой своих задач, повышению уровня эффективности ее деятельности, путей нормативного и методического регулирования контрольной и экспертно-аналитической работы. В этой связи в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 06.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в целях установления общих принципов, правил и процедур методологического осуществления обеспечения контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты продолжена дальнейшая деятельность по разработке и утверждению стандартов организации деятельности Контрольно-счетной палаты.

Разработано «Положение о Контрольно-счетной палате города Медногорска» в новой редакции согласно изменениям, внесенным в Федеральный закон №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Положение о Контрольно-счетной палате и заявление о государственной регистрации изменений, внесенных в учредительный документ юридического лица предоставлены в налоговой орган для регистрации.

* + 1. **Организационные мероприятия и текущая деятельность.**

В плане работы по осуществлению мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» обеспечивается соблюдение общих принципов служебного поведения, норм профессиональной этики, обязательств, ограничений и запретов, установленных на муниципальной службе. Обязательным является предоставление сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих.

В соответствии со статьей 12 Положения о Контрольно-счетной палате города Медногорска содержание направлений деятельности Контрольно-счетной палаты, порядок ведения дел, внутренние вопросы, порядок подготовки и проведения контрольных мероприятий определяется Регламентом контрольно-счетной палаты. Работа Контрольно-счетной палаты осуществляется в соответствии с планом работы.

В течение отчетного периода председатель Контрольно-счетной палаты принимал участие в заседаниях Медногорского городского Совета депутатов и заседаниях бюджетной комиссии Совета. В Медногорский городской Совет депутатов представлялись квартальные отчеты о работе Контрольно-счетной палаты.

Об итогах контрольных и экспертно – аналитических мероприятий Контрольно – счетная палата города Медногорска информировала Медногорский городской Совет депутатов. В соответствии с Законом Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации» в адрес прокуратуры г. Медногорска предоставлена информация о проделанной работе и выявленных в ходе контрольных мероприятий нарушениях в деятельности муниципальных учреждений при расходовании бюджетных средств. Взаимодействие с правоохранительными органами осуществляется в рамках действующего законодательства. В целях информирования населения города данный отчет подлежит публикации в газете «Медногорский рабочий». На официальном интернет - сайте администрации города Медногорска в разделе Контрольно – счетной палаты города Медногорска размещены материалы о деятельности Контрольно-счетной палаты и нормативные акты, регламентирующие деятельность Контрольно-счетной палаты.

В рамках обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты в качестве юридического лица проводятся мероприятия по осуществлению закупок товаров, услуг для обеспечения нужд Контрольно-счетной палаты.

В целях обеспечения сохранности материальных ценностей проводится инвентаризация основных средств, материалов.

Контрольно-счетная палата города Медногорска намерена продолжать расширять участие контрольно-счетного органа в бюджетном процессе, повышать эффективность своей работы, укреплять взаимодействие с представительным и исполнительным органами местного самоуправления.

Председатель Контрольно-счетной палаты Л.М.Колесникова