**Отчёт о результатах деятельности**

**финансового отдела администрации г. Медногорска**

**за 2019 год**

  Основным полномочием Финансового отдела администрации города Медногорска (далее – Финансовый отдел) является организация составления и исполнения бюджета муниципального образования город Медногорск.

Сумма поступлений доходов в бюджет муниципального образования город Медногорск составила в 2019 году – 713 967,9 тыс. рублей, при годовом плановом назначении 722 117,0 тыс. рублей или 98,9 % от годовых плановых назначений, в том числе налоговых и неналоговых доходов поступило – 249 461,5 тыс. рублей, при годовом плановом назначении -225 784,9 тыс. рублей или 110,5 % от годовых плановых назначений.

Финансовым отделом совместно с другими отделами администрации и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти постоянно проводилась работа по увеличению поступления доходов в бюджет городского округа и повышению качества администрирования.

Бюджет муниципального образования город Медногорск на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов сформирован на основе методик прогнозирования доходов, утвержденных администраторами доходов.

Ежеквартально финансовый отдел администрации города по 15 крупным предприятиям и организациям города проводится мониторинг налоговых поступлений. Крупные налогоплательщики обеспечили в 2019 году более 62,1 % поступлений от собственных доходов или 155 324,5 тыс. рублей.

В целях исполнения Решения Медногорского городского Совета депутатов от 21.02.2017 года № 198 «Об утверждении Положения «Об оценке эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот» и постановления главы администрации города от 27.06.2017 года № 1228-па «Об утверждении Порядка оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот» финансовым отделом администрации города проведена работа по оценке бюджетной и социальной эффективности предоставляемых налоговых льгот и снижению ставки налога за 2018 год. В 2018 году все льготы по местным налогам, кроме льгот, предоставленных субъектам инвестиционной деятельности, отменены. Сумма предоставленных льгот по местным налогам в 2018 году равна нулю. Сумма выпадающих доходов от снижения ставки за земли сельскохозяйственного назначения составила в 2018 году – 1716,9 тыс. рублей. Поступление налоговых доходов за 2018 год – 185 769,0 тыс. рублей. Доля предоставленных льгот в форме снижения ставки по земельному налогу составила в 2018 году – 0,9 процента, в 2017 году доля предоставленных налоговых льгот по местным налогам составляла - 3,2 процента.

В целях реализации Соглашения о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов ставка земельного налога за земли сельскохозяйственного назначения увеличена с 01 января 2019 года до 0,3 % и приведена в соответствие с главой 31 Налогового кодекса Российской Федерации.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» на территории города постановлением администрации от 13.08.2019 года № 883–па утверждены общие требования к оценке налоговых расходов муниципального образования город Медногорск.

В соответствии с постановлением главы администрации города Медногорска от 15 июня 2010 № 730-па «Об утверждении Порядка проведения мониторинга дебиторской задолженности, отсроченных и рассроченных платежей в бюджет муниципального образования город Медногорск» финансовым отделом администрации города ежеквартально проводится мониторинг задолженности по платежам в бюджет муниципального образования город Медногорск и оценки потерь городского бюджета от недополученных доходов. Целью мониторинга является формирование условий для развития доходной части бюджета города.

Для снижения суммы недоимки финансовый отдел администрации города готовит информацию о юридических и физических лицах, которые имеют большую сумму недоимки в прокуратуру города и в городской отдел судебных приставов.

Для сокращения суммы недоимки по платежам в бюджет на территории города создано две комиссии: «По стабилизации экономического развития город Медногорск и легализации объектов налогообложения» и «По контролю за поступлением арендной платы за государственные земельные участки до их разграничения и муниципальное имущество в доход бюджета города». На территории муниципального образования город Медногорск в 2019 году проведено:

- двенадцать заседаний межведомственной комиссии «По стабилизации экономического развития город Медногорск и легализации объектов налогообложения» и одно выездное заседание межведомственной комиссии по вопросам оплаты труда, уплаты страховых взносов, снижения неформальной занятости и реализации мер по обеспечению занятости граждан «предпенсионного» возраста, на которых было приглашено 288 организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц. Посетили заседания комиссии 115 приглашенных или 40 процентов от количества приглашеных. По результатам работы комиссии погашена налоговая задолженность в сумме - 2 218,7 тыс. рублей.

Вопросы выплаты заработной платы ниже установленного среднеотраслевого размера оплаты труда, ниже или на уровне минимального размера оплаты труда рассматривались на заседаниях комиссии регулярно, начиная со второго квартала 2019 года. На заседания комиссии были приглашены 91 организация и индивидуальный предприниматель. Заседания комиссии посетили 41 приглашенный. Основными причинами низкой заработной платы были названы неполная занятость сотрудников и сложное финансовое положение.

Также на заседаниях комиссии в январе и феврале 2019 года рассматривался вопрос обеспечения занятости граждан предпенсионного возраста. По данному вопросу представители Центра занятости объяснили руководителям организаций, что означает понятие «предпенсионер» и какими льготами он будет пользоваться с первого января 2019 года.

В 2019 году на территории города проведено три совместных рейда с участием представителей МРИ ФНС № 8 по Оренбургской области, правоохранительных органов, центра занятости и администрации города. Основной целью проведения рейдов является выяснение причин снижения поступлений по налогам, поступающим в бюджет города от субъектов малого бизнеса, выявление фактов трудоустройства граждан без оформления или оформления с нарушением трудового кодекса, выплаты «серой» заработной платы или выплаты заработной платы ниже минимального размера оплаты труда.

Семнадцатого апреля 2019 года рейд проводился по торговым точкам, расположенным в п. Никитино и двум табачным киоскам, расположенным по адресу улица Гайдара, 14 А. В результате проведенного рейда были проверены 7 субъектов малого бизнеса и индивидуальных предпринимателя. Все предприниматели были приглашены на заседание комиссии «По стабилизации экономического развития город Медногорск и легализации объектов налогообложения». Заседание комиссии посетили 5 индивидуальных предпринимателей. Все присутствующие пообещали в кратчайшие сроки устранить выявленные в ходе рейда нарушения.

Третьего октября 2019 года рейд проводился по восьми торговым точкам, расположенным в микрорайоне «Южный». В результате проведенного рейда установлены факты использования труда наемных работников без оформления трудовых договоров и отсутствия записей в трудовых книжках, а также факты выплаты заработной платы ниже минимального размера оплаты труда. Для выяснения причин выплаты заработной платы ниже минимального размера оплаты труда и использования труда наемных работников, без оформления трудовых отношений приглашены девять индивидуальных предпринимателей на заседание комиссии «По стабилизации экономического развития город Медногорск и легализации объектов налогообложения». На заседание комиссии два индивидуальных предпринимателя принесли заключенные трудовые договора и произвели записи в трудовых книжках своих работников.

Третьего декабря 2019 года рейд проводился по субъектам малого и среднего бизнеса, осуществляющим свою деятельность в центральной части города. В результате проведенного рейда были проверены 10 субъектов малого бизнеса и индивидуальных предпринимателя. По итогам проведенного рейда установлены факты использования труда наемных работников без оформления трудовых договоров и отсутствия записей в трудовых книжках, факты выплаты заработной платы ниже минимального размера оплаты труда и нарушение кассовой дисциплины при покупке товаров. Для выяснения причин выплаты заработной платы ниже минимального размера оплаты труда, использования труда наемных работников, без оформления трудовых отношений и нарушения кассовой дисциплины при покупке товаров приглашены 9 индивидуальных предпринимателей на заседание комиссии «По стабилизации экономического развития город Медногорск и легализации объектов налогообложения». Заседание комиссии посетили два субъекта малого бизнеса и один индивидуальный предприниматель.

Постановлением администрации города от 19.01.2018 года № 103-па создана комиссия «По контролю за поступлением арендной платы за государственные земельные участки до их разграничения и муниципальное имущество в доход бюджета города». В 2019 году проведено четыре заседания комиссии, на которых были заслушены отчеты специалистов Комитета по управлению имуществом города Медногорска по поступлению доходов от использования и продажи муниципального имущества, о причинах невыполнения (перевыполнения) планового задания и о проводимой претензионно - исковой работе по взысканию задолженности.

Согласно постановлению главы администрации города от 29.06.2010 года № 786-па финансовый отдел администрации города провел работу по определению оценки бюджетной и социальной эффективности МУП «КСК» за 2018 год. Общее количество баллов МУП «КСК» по показателям социальной и бюджетной эффективности – 43 балла. В 2017 году количество баллов бюджетной и социальной эффективности составляло 40 баллов. Не смотря на то, что количество баллов бюджетной и социальной эффективности МУП «КСК», на протяжении ряда лет превышает критерии оценки, деятельность МУП «КСК» за 2018 год можно оценить как бюджетно и социально не эффективную.

Одной из важных задач каждого муниципального образования является обеспечение сбалансированности и роста доходной базы местных бюджетов. Для увеличения доходной части бюджета города разрабатываются мероприятия, направленные на развитие и реализацию налогового и, особенно, неналогового потенциала. На решение данных задач направлены меры, предусмотренные планом мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов.

Финансовый отдел муниципального образования город Медногорск при взаимодействии налоговых органов, федеральной службы регистрации кадастра и картографии Оренбургской области и комитета по управлению имуществом администрации города проводит постоянную работу по вопросу повышения уровня собираемости имущественных налогов и формирования их налоговой базы. Основной целью проводимых проверок является – выявление неиспользованных объектов недвижимости и земельных участков или используемых без правоустанавливающих документов и не по целевому назначению.

Наполнение бюджета города неналоговыми доходами является актуальной и сложной задачей муниципалитета, так как поступления неналоговых доходов являются сложно прогнозируемыми и в основном носят заявительный характер. На увеличение неналоговых доходов влияние оказала проводимая постоянная работа с организациями и индивидуальными предпринимателями по предоставлению расчетов и внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду. В результате проведенной работы сумма погашенной задолженности и увеличение платы по организациям, ранее не предоставляющим расчеты по плате за негативное воздействие на окружающую среду, составила в 2019 году – 148,0 тыс. рублей.

Для увеличения доходов от использования муниципального имущества в администрации города регулярно проводятся заседания комиссий «По проведению торгов (конкурсов, аукционов) по продаже находящихся в государственной и муниципальной собственности земельных участков или права заключения договора аренды таких земельных участков» и «По проведению торгов в форме конкурса или аукциона на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имущества, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении имущества муниципального образования город Медногорск».

Исполнение бюджета муниципального образования город Медногорск за 2019 год по расходам составило 654 328,7 тыс. рублей, процент исполнения бюджета – 93,03 % от запланированных бюджетных ассигнований.

 Бюджет на 2019 год планировался на основе программно-целевых принципов бюджетного планирования, способствующих соблюдению единого подхода к рациональному использованию средств местного бюджета для решения наиболее острых проблем. За отчетный год осуществлялось исполнение мероприятий по 17 муниципальным программам. По итогам исполнения основных мероприятий в рамках муниципальных программ, процент исполнения программного бюджета составил 99,77 %.

В основу планирования бюджета муниципального образования город Медногорск на 2020 год и на плановый период 2021 и  2022 годов, в целях недопущения роста муниципального долга положено формирование бездефицитного бюджета.

Всего в целях качественного и полного исполнения расходных обязательств муниципального образования город Медногорск за 2019 год осуществлено 8 корректировок бюджета.

Проект решения о бюджете муниципального образования город Медногорск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован и направлен в Медногорский городской Совет депутатов с соблюдением сроков.

 В отчетном периоде финансовым отделом администрации г. Медногорска проведена оценка качества управления финансами на основании проведения мониторинга и оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования город Медногорск Оренбургской области.

 В соответствии со статьей 46 решения Медногорского городского Совета депутатов от 22.10.2013 № 340 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Медногорск» (в редакции решения от 23.06.2015 № 525), финансовым отделом в 2019 году осуществлялось формирование отчета об исполнении городского бюджета за 1 квартал, полугодие и девять месяцев и подготовка проектов постановлений администрации города Медногорска Оренбургской области об утверждении квартальных отчетов об исполнении бюджета муниципального образования город Медногорск.

 Кроме того, на основании статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, финансовым отделом в установленный срок представлена бюджетная квартальная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования город Медногорск за 1 квартал, полугодие и девять месяцев 2019 года в Контрольно-счетную палату г. Медногорска.

Бюджетная отчетность муниципального образования город Медногорск за 2019 год представлена финансовым отделом в 2020 году в полном объеме предусмотренных форм и в срок, установленный Министерством финансов Оренбургской области.

Финансовый отдел ежемесячно и ежеквартально осуществлял прием и проверку на соответствие контрольным соотношениям бюджетной отчетности главных распорядителей средств городского бюджета, сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования город Медногорск, учредителями которых являются отраслевые (функциональные) органы администрации города Медногорска.

 Также ежемесячно и ежеквартально в срок, установленный Министерством финансов Оренбургской области, финансовым отделом формировалась и представлялась в полном объеме форм отчетность об исполнении бюджета муниципального образования город Медногорск, сводная бухгалтерская отчетность муниципальных бюджетных и автономных учреждений города.

В целях обеспечения результативности и эффективности использования бюджетных средств финансовым отделом ежемесячно по результатам сформированной бюджетной (бухгалтерской) отчетности осуществляется мониторинг кредиторской задолженности и дебиторской задолженности главных распорядителей бюджетных средств, а также остатков средств на лицевых счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования город Медногорск, функции и полномочия учредителей которых выполняют отраслевые (функциональные) органы администрации города. Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении бюджета позволяет оценить выполнение расходных обязательств, обеспечить подотчетность деятельности главных распорядителей бюджетных средств, оценить финансовое состояние муниципальных учреждений муниципального образования город Медногорск.

В целях недопущения просроченной кредиторской задолженности бюджета и снижения дебиторской задолженности бюджета были проведены следующие мероприятия:

  - ежемесячный мониторинг кредиторской задолженности;

 - обеспечены своевременная выплата заработной платы работникам муниципальных учреждений муниципального образования город Медногорск, включая работников органов местного самоуправления, и уплата начислений на оплату труда, с целью недопущения кредиторской задолженности по оплате труда и начислениям на оплату труда.

Финансовый отдел с целью реализации полномочий по проведении единой финансовой, бюджетной и налоговой политики для обеспечения учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных организаций, приказом от 31.10.2016 № 67 был создан Общественный совет при финансовом отделе администрации г. Медногорска. За 2019 год было проведено девять заседаний Общественного совета.

 В целях реализации установленных функций финансовым отделом администрации г. Медногорска были подготовлены следующие нормативные и правовые акты, утвержденные в 2019 году: 18 проектов Решений Медногорского городского Совета по вопросам утверждения годового отчета об исполнении бюджета, внесении изменений в бюджет, утверждении бюджета на 2020 год и плановый 2021 и 2022 годов; 19 проектов постановлений администрации города Медногорска, касающихся бюджетной деятельности; 55 приказов финансового отдела администрации г. Медногорска по основной деятельности.

В целях исполнения финансовым отделом контрольной функции в течение года проводился предварительный контроль документов, представленных главными распорядителями бюджетных средств на финансирование. Всего в 2019 году финансовым отделом было проверено 29 381 платежное поручение на оплату расходов.

В рамках оказания методологической помощи руководителям учреждений были даны рекомендации по повышению эффективности использования бюджетных средств, по применению бюджетной классификации, по заполнению и ведению смет расходов и др.

Повышение уровня качества управления муниципальными финансами занимает одно из приоритетных мест в деятельности финансового отдела.

В 2019 году муниципальное образование город Медногорск в очередной раз приняло участие во Всероссийском конкурсе «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами», проводимом в Москве журналом «Бюджет» совместно с Сообществом финансистов России и при поддержке Совета Федерации. По итогам 2018 года по качеству управления общественными финансами город Медногорск стал лауреатом в номинации «За высокое качество управления бюджетными доходами и муниципальной собственностью».

Министерством финансов Оренбургской области также ежегодно проводится оценка качества управления муниципальными финансами. По итогам 2018 года муниципальное образование город Медногорск по качеству управления муниципальными финансами занимает II место среди городских округов и муниципальных районов Оренбургской области.

В целях повышения открытости бюджетных данных на официальном сайте администрации города размещается актуальная информация по бюджетной тематике. Ведется активная работа по формированию брошюры «Бюджет для граждан», благодаря чему для населения доступно и максимально доходчиво представляются актуальные сведения о городском бюджете. По итогам оценки открытости бюджетных данных за 2019 год, проведенной Министерством финансов Оренбургской области, Медногорск находится в числе лидеров и занимает I место среди городских округов и муниципальных районов Оренбургской области.

Помимо формирования электронной брошюры «Бюджет для граждан», в 2019 году, при поддержке «Центра фискальной политики», в муниципальном образовании город Медногорск продолжена реализация цифрового сервиса «Интерактивный бюджет для граждан». Данный цифровой сервис в доступной форме позволяет изучить параметры бюджета, основные направления бюджетной политики, оценить возможности бюджетной системы, смоделировать и предложить свой вариант бюджета.

Заместитель главы муниципального образования

по финансово-экономической политике –

начальник финансового отдела И. В. Никитина