



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД МЕДНОГОРСК ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.10.2022

№ 1303-па

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики
муниципального образования город Медногорск на 2023 год и на плановый
период 2024 и 2025 годов и основных направлениях долговой политики
муниципального образования город Медногорск на 2023 год и на плановый
период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Медногорского городского Совета депутатов от 22.10.2013 № 340 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Медногорск» (в редакции решений от 18.03.2014 № 388, от 23.06.2015 № 525, от 22.03.2016 № 70):

1. Утвердить:

1.1. Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Медногорск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению № 1.

1.2. Основные направления долговой политики муниципального образования город Медногорск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению № 2.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава города



А.В. Нижегородов

Разослано: горпрокурору, юридическому отделу, Никитиной И.В., финансовому отделу-3



Приложение № 1
к постановлению
администрации города
от 27.10.2022 № 1303-па

Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования город Медногорск на 2023 год и на
плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Медногорск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента от 7 мая 2018 года), Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Указ Президента от 21 июля 2020 года), стратегии развития муниципального образования город Медногорск до 2020 года и на период до 2030 года, бюджетного прогноза муниципального образования город Медногорск на долгосрочный период до 2026 года, муниципальных программ муниципального образования город Медногорск (далее – муниципальные программы). Кроме того, при определении бюджетной и налоговой политики на ближайшую перспективу использованы сценарные условия социально – экономического развития муниципального образования город Медногорск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 году и
первой половине 2022 года

1.1. Доходы городского бюджета

В 2021 году основную часть доходов бюджета города обеспечили поступления налога на доходы физических лиц, налогов на совокупный доход и земельного налога, доля поступления которых в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составила 87,7 процента.

Рост поступлений налога на доходы физических лиц объясняется увеличением фонда начисленной заработной платы, а также увеличением прочих доходов физических лиц (сумм, полученных от продажи имущества и имущественных прав, сумм вознаграждения).

Значительно увеличилось поступление налогов, взимаемых по упрощенной системе налогообложения.

На уровень поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города в отчетном году оказали влияние изменения федерального и регионального законодательства:

- установление с 1 января 2021 года налоговой ставки по налогу на доходы физических лиц в размере 15 процентов в отношении доходов (включая дивиденды и проценты) физических лиц, превышающих 5 млн. рублей за налоговый период;

- увеличение с 1 января 2021 года для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, лимита, позволяющего оставаться на упрощенной системе налогообложения, по доходам – до 200 млн. рублей и по средней численности персонала – до 130 человек;

- значительное расширение с 1 января 2021 года перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых на территории Оренбургской области может применяться патентная система налогообложения (Закон Оренбургской области от 26 ноября 2020 года № 2497/693–VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О патентной системе налогообложения»);

- внесение изменений в статью 346.51 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которым, начиная с 2021 года при применении патентной системы налогообложения размер налога уменьшается на сумму страховых взносов: до 100 процентов от стоимости патента – для индивидуальных предпринимателей без работников и до 50 процентов – для индивидуальных предпринимателей с наемными работниками (Федеральный закон от 23 ноября 2020 года № 373-ФЗ «О внесении изменений в главы 26.2 и 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О применении контрольно – кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации»);

- продление до 1 января 2025 года действия нулевой ставки для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной сферах, сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания. Указанная мера действует в течение двух налоговых периодов с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;

- прекращение с 1 января 2021 года на территории Российской Федерации действия специального налогового режима – системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (пункт 8 статьи 5 Федерального закона от 29 июня 2012 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»).

Исполнение бюджета муниципального образования город Медногорск за первое полугодие 2022 года характеризуется следующими особенностями:

- увеличением поступлений налога на доходы физических лиц;
- приростом поступлений акцизов по подакцизным товарам, который главным образом связан с увеличением объемов реализации подакцизной продукции;

- увеличение поступлений по налогам, взимаемым по упрощенной системе налогообложения;

- увеличением поступлений по земельному налогу;

- увеличением поступлений по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки;

- снижением поступлений по доходам от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности.

На исполнение бюджета муниципального образования город Медногорск в 2022 году оказывают влияние изменения федерального и регионального законодательства. В связи, с введением санкций в отношении России и наложения ограничений по ведению внешнеэкономической деятельности на федеральном и региональном уровнях разработан и принят комплекс мер, направленных на снижение негативных последствий вводимых ограничений и обеспечение развития экономики.

В рамках обеспечения социально-экономической стабильности в условиях внешнего санкционного давления организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим отдельные виды экономической деятельности, Правительством Российской Федерации продлены:

- на 6 месяцев – сроки уплаты налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 2021 год и авансового платежа по налогу за 1 квартал 2022 года (постановление Правительства Российской Федерации от 30 марта 2022 года № 512 «Об изменении сроков уплаты налога (авансового платежа по налогу), уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в 2022 году»);

- на 12 месяцев – сроки уплаты страховых взносов за II и III кварталы 2022 года (постановление Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2022 года № 776 «Об изменении сроков уплаты страховых взносов в 2022 году»).

В соответствии с Планом первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития Оренбургской области в условиях внешнего санкционного давления, утвержденным губернатором Оренбургской области:

- с 1 января 2022 года в целях поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере информационных технологий, производства компьютеров, электронных и оптических материалов, а также производства одежды, обуви, лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, снижены налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения до 1 процента – в случае если

объектом налогообложения являются доходы, до 5 процентов – в случае если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходы (Закон Оренбургской области от 21 апреля 2022 года № 316/98 - VII – ОЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»);

- установлен мораторий на повышение ставок по налогу на имущество организаций и транспортному налогу до конца 2023 года, а также предусмотрено сохранение налоговой льготы по налогу на имущество организаций для сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность в сфере животноводства.

С 1 сентября 2022 года плата за негативное воздействие на окружающую среду, административные штрафы за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования и средства от платежей по искам о возмещение вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещение вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, носят целевой характер и могут быть направлены только на выполнение природоохранных мероприятий (Федеральный закон от 30 декабря 2021 года № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

1.2. Расходы городского бюджета

В 2021 году исполнение местного бюджета осуществлялось в условиях адаптации экономики города к обстоятельствам, вызванным продолжающейся пандемией новой коронавирусной инфекции. Проводимая в указанных экономических условиях бюджетная политика обеспечила сохранение устойчивости местного бюджета и безусловное исполнение принятых обязательств.

В 2021 году была продолжена реализация мероприятий, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597-606 (далее – указы Президента), а также новых векторов, обозначенных в указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года.

В целях обеспечения поставленных задач осуществлялась политика ограничения расходов, проводился комплекс мероприятий по эффективному использованию энергоресурсов, потребляемых коммунальных услуг, применялись механизмы предоставления средств под фактическую потребность.

Проведение данных мероприятий позволило в 2021 году своевременно выплачивать заработную плату, в полном объеме выполнялись публичные обязательства муниципального образования город Медногорск. В полном объеме были выполнены указы Президента. По итогам 2021 года и первой половины 2022 года показатели средней заработной платы работников

бюджетной сферы, поименованных в указах Президента, достигнуты по всем категориям.

За 2021 год основу расходной части городского бюджета составляли бюджетные ассигнования, направляемые в социальную сферу: на образование, здравоохранение, спорт, культуру и социальную политику. В 2021 году объем бюджетных ассигнований, направленных в социальную сферу, составил 427,8 млн. рублей, или 61,8 процентов от общего объема расходов.

Расходы муниципального дорожного фонда в 2021 году составили 62,1 млн. рублей, из них 35,8 млн. рублей поступили из областного бюджета.

В 2021 году муниципальное образование город Медногорск участвовало в реализации двух нацпроектов: «Экология» и «Жилье и городская среда», путем реализации муниципальной составляющей четырех региональных проектов.

По итогам 2021 года расходы на реализацию мероприятий национальных проектов составили 67,7 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального и областного бюджетов – 33,5 млн. рублей.

В целях стабилизации социальной и финансово-экономической ситуации в 2022 году, а так же в целях обеспечения полного выполнения обязательств городского бюджета принято постановление администрации города Медногорска от 15 марта 2022 года № 302-па «Об особенностях исполнения городского бюджета в 2022 году».

Данным правовым актом установлены мероприятия в целях обеспечения своевременного исполнения бюджетных обязательств в 2022 году.

В целях совершенствования системы программно-целевого планирования проводилась работа по следующим направлениям:

1) увеличение доли программных расходов бюджета:

В результате проведенной работы уровень «программных» расходов городского бюджета составил 99,4 процента к общему объему расходов.

2) совершенствование методологии формирования и реализации муниципальных программ.

В связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и с целью обеспечения проведения оценки проведена работа по распределению налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ и их включению в состав структурных элементов муниципальных программ (корректировке).

Показатели региональных проектов интегрированы в показатели муниципальных программ муниципального образования город Медногорск.

В составе Решения о городском бюджете на текущий год и плановый период сформировано отдельное приложение по распределению бюджетных ассигнований на реализацию региональных программ и приоритетных проектов в муниципальном образовании.

Проведена работа по приведению в соответствие показателей муниципальных программ и показателей, установленных соглашениями о предоставлении субсидий из областного бюджета.

В 2021 году с Министерством финансов Оренбургской области заключено соглашение о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов. Соглашение предусматривает обязательства по достижению показателей социально-экономического развития (рост налоговых и неналоговых доходов, сокращение муниципального долга и другое), осуществлению мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов (проведение оценки эффективности налоговых льгот, утверждение плана по отмене налоговых льгот, признанных неэффективными, неустановление обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами Оренбургской области к полномочиям органов местного самоуправления и другое).

На 2021 год соглашение о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов дополнены новыми показателями и мероприятиями, в том числе :

разработка и утверждение не позднее 1 апреля 2021 года плана мероприятий («дорожной карты») на 2021–2023 годы по вовлечению в оборот неиспользуемых земель, включая мероприятия по оформлению в муниципальную собственность земель, собственность на которые не разграничена, обеспечение выполнения мероприятий данного плана, предусмотренных к реализации в 2021 году, до 31 декабря 2021 года;

обеспечение осуществления закупок малого объема, проводимых в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с учетом требований, установленных приказом министерства экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области, утвержденным во исполнение пункта 5 постановления Правительства Оренбургской области от 6 июня 2019 года № 356-пп «Об осуществлении закупок малого объема для обеспечения нужд Оренбургской области».

За недостижение установленных показателей социально-экономического развития предусмотрена финансовая ответственность муниципального образования.

В первой половине 2022 года на исполнение местного бюджета оказало влияние внешнее санкционное давление. В условиях складывающейся ситуации в целях обеспечения устойчивости бюджетной системы сохранены зарезервированные бюджетные средства в виде остатков средств бюджетов, сложившихся на 1 января 2022 года.

Продолжена работа по реализации плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, утвержденного постановлением администрации муниципального образования от 03.07.2017 года №1286-па (далее - план).

План содержит перечень мер, направленных на обеспечение устойчивости бюджетной системы города, группированных по следующим направлениям:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация расходов.

Бюджетный эффект от проведения вышеуказанных мероприятий составил в 2021 году 26 930,8 тыс. рублей, в 2022 году бюджетный эффект ожидается в размере 23 947,6 тыс. рублей.

В 2020–2021 годах финансовый отдел администрации города продолжил практику осуществления мероприятий, направленных на повышение открытости бюджетных данных. Был обеспечен свободный доступ в сети интернет к бюджетным данным, продолжена практика публикации интернет-брошюр «Бюджет для граждан». Также на сайте администрации города в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается актуальная информация по бюджетной тематике.

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 5 декабря 2016 года № 915-п «Об утверждении методики проведения мониторинга и формирования рейтинга городских округов и муниципальных районов Оренбургской области по уровню открытости бюджетных данных» Министерством финансов Оренбургской области проведен мониторинг и сформирован рейтинг городских округов и муниципальных районов Оренбургской области по уровню открытости бюджетных данных за 2021 год, согласно которому муниципальное образование город Медногорск занимает 1-ое место среди городских округов и муниципальных районов Оренбургской области.

С целью обеспечения вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений в муниципальном образовании город Медногорск обеспечено развитие механизма инициативного бюджетирования.

В 2022 году в рамках реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, предусмотрены расходы на обустройство детской игровой площадки в с. Рысаево и с. Идельбаево.

Кроме того, продолжает реализовываться общественно значимый проект, основанный на местных инициативах «Школьный бюджет», на который из городского бюджета ежегодно направляется 500,0 тыс. рублей.

1.3. Дефицит городского бюджета

В 2021 году бюджетная политика была направлена на минимизацию бюджетного дефицита. По итогам исполнения городского бюджета сложился дефицит в размере 103 966,7 тыс. рублей. Дефицит городского бюджета на 2022 год составляет 159 634,3 тыс. рублей и покрывается остатками средств на счете городского бюджета.

2. Внешние условия реализации бюджетной и налоговой политики города Медногорска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

На налоговую и бюджетную политику города Медногорска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будут оказывать влияние внешние факторы, прежде всего изменения в федеральном и областном законодательстве:

1) внедрение института единого налогового счета, который будет предусматривать консолидацию всех обязанностей плательщика по уплате обязательных платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, в едином сальдо расчетов с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации с их погашением из «налогового кошелька», функционирующего в виде именного авансового счета, пополняемого плательщиком. Уплата обязательных платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, будет осуществляться одним платежным поручением без уточнения вида платежа, срока его уплаты, принадлежности к конкретному бюджету бюджетной системы. При этом будет соблюдена определенная очередность зачета платежей:

недоимка, начиная с наиболее раннего момента выявления;
налоги, авансовые платежи по ним, сборы, взносы с момента возникновения обязанности по уплате;

пени;

проценты;

штрафы;

2) по налогу на доходы физических лиц.

С 1 января 2023 года:

освобождаются от налогообложения выплаты выходного пособия, среднемесячного заработка на период трудоустройства, а также любые компенсационные выплаты при увольнении работника, предусмотренные законодательством;

право на социальный налоговый вычет распространяется на оплату медицинских услуг, оказанным детям (подопечным), признанным судом недееспособными, без ограничения по возрасту;

субъектам Российской Федерации предоставляется расширенное право уменьшения предельного (минимального) срока владения недвижимым имуществом для целей освобождения от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходов от продажи недвижимого имущества, приобретенного в порядке наследования, в результате приватизации, по договору дарения, а также по договору ренты;

3) по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.

На 2025 год ставки акцизов на подакцизные товары проиндексированы на 4 процента по сравнению с установленными на 2024 год.

Продление на 2025 год норматива зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации, действовавшего в 2024 году;

4) по специальным налоговым режимам.

С 1 января 2023 года организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство ювелирных и других изделий из драгоценных

металлов или оптовую (розничную) торговлю ювелирными и другими изделиями из драгоценных металлов, не вправе применять упрощенную и патентные системы налогообложения;

5) по земельному налогу.

В случае если кадастровая стоимость земельного участка, внесенная в Единый государственный реестр недвижимости и подлежащая применению с 1 января 2023 года, превышает показатель, сложившийся по состоянию на 1 января 2022 года, земельный налог на 2023 год рассчитывается исходя из кадастровой стоимости такого земельного участка из Единого государственного реестра недвижимости, применяемой с 1 января 2022 года (за исключением, если кадастровая стоимость земельного участка увеличилась из-за изменения его характеристик);

6) по государственной пошлине.

С 1 января 2023 года вводятся новые государственные пошлины:

за выдачу разрешения на внесение изменений в конструкцию колесного транспортного средства – 1 000 рублей;

за выдачу свидетельства о допуске транспортных средств к перевозке опасных грузов – 1 500 рублей, за продление срока действия такого свидетельства – 1 000 рублей.

С 2023 года увеличен размер госпошлины с 800 до 1 500 рублей за выдачу свидетельства о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям безопасности;

7) по штрафам и взысканиям.

С 1 января 2023 года суммы пеней, штрафов, процентов, предусмотренные законодательством о налогах и сборах, будут определяться суммарно по налогоплательщику (без выделения отдельных видов налогов);

8) С 1 января 2023 года предполагается введение универсального пособия для семей с низкими доходами, объединяющего целый ряд действующих мер социальной поддержки, в том числе на детей от трех до семи лет и от восьми до семнадцати лет, с применением комплексной оценки нуждаемости.

Приоритетным останется сохранение в 2023-2025 годах достигнутого соотношения между уровнем оплаты отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Оренбургской области.

3. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Медногорск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

3.1. Доходы местного бюджета

Основным приоритетом налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов является обеспечение преемственности целей и задач налоговой политики предыдущего периода, поддержка инвестиций и роста предпринимательской активности на основе стабильной

налоговой системы и формирования привлекательных налоговых условий для субъектов хозяйственной деятельности, а также сохранение социальной стабильности в обществе.

В трехлетней перспективе продолжится работа по наращиванию стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов, исполнению утвержденного плана мероприятий по увеличению поступлений собственных доходов, оптимизации бюджетных расходов и оздоровлению муниципальных финансов.

В 2023 году и плановом периоде будет продолжена работа по совершенствованию механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов государственной власти, в части качественного администрирования доходных источников бюджета города и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы.

Продолжится работа по расширению налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет:

- выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости. Для наполнения Единого государственного реестра недвижимости актуальными сведениями о правообладателях ранее учтенных объектов недвижимости и вовлечения их в гражданский оборот продолжается начатая в 2021 году работа по практической реализации на территории города положений Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающего порядок выявления правообладателей таких объектов недвижимости;

- актуализации базы данных налоговых органов по объектам недвижимости и земельным участкам, что приведет к увеличению поступлений земельного налога, арендной платы и налога на имущество физических лиц;

- координации усилий муниципального земельного контроля для максимального учета при проведении мероприятий по увеличению налоговых поступлений. Обеспечение полноты собираемости налогов.

Продолжится работа по инвентаризации и оптимизации состава имущества казны города, повышению эффективности использования объектов муниципальной собственности, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых или неэффективно используемых земельных участков, в том числе сельскохозяйственного назначения.

С 1 января 2023 года предусматривается передача из областного бюджета в бюджеты городских округов и муниципальных районов Оренбургской области дополнительно 1 процента налога на доходы физических лиц, за исключением сумм налога, относящихся к части налоговой базы, превышающей 5,0 млн. рублей, и налога, уплачиваемого иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента.

Для вовлечения граждан в предпринимательскую деятельность реализуются мероприятия, направленные на легализацию предпринимательской деятельности и сокращению неформальной занятости.

Для обеспечения стабильного социально-экономического развития муниципального образования город Медногорск путем привлечения инвестиций и создания новых рабочих мест на территории города установлены налоговые льготы по местным налогам субъектам инвестиционной деятельности, реализующим инвестиционные проекты, включенные в реестр приоритетных инвестиционных проектов города и реализующих инвестиционные проекты в соответствии с законом Оренбургской области от 05 октября 2009 года № 3119/712-IV-ОЗ «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Сохраняется механизм регулярной оценки эффективности налоговых льгот с точки зрения поставленных целей и механизмов корректировки или отмены, в случае если поставленные цели не сохраняются.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и как следствие, минимизация рисков несбалансированности бюджета муниципального образования город Медногорск в долгосрочном периоде.

Результатами проводимой работы должно стать дальнейшее увеличение платежей в бюджет.

3.2. Расходы городского бюджета

Формирование бюджетных ассигнований городского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет осуществляться с учетом необходимости решения задач, поставленных в Указах Президента от 7 мая 2018 года, от 21 июля 2020 года, приоритетного направления бюджетных средств на реализацию национальных проектов.

В соответствии с соглашением, заключенным с Министерством финансов Оренбургской области, о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования город Медногорск, для муниципального образования установлены мероприятия и значения показателей, обязательные к реализации и достижению.

Формирование расходов городского бюджета на 2023–2025 годы будет осуществляться исходя из следующих приоритетов.

Планирование расходов городского бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов на оплату труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, поименованным в указах, осуществляется с сохранением уровня соотношений заработной платы к прогнозируемому на 2023 год среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе.

Объем расходов на оплату труда должен учитывать обеспечение минимального размера оплаты труда в соответствии с решениями, принятыми на федеральном уровне.

Расходы на коммунальные услуги в 2023 году будут предусмотрены с учетом увеличения общего объема расходов на уровень инфляции, а также с учетом расходов на оплату коммунальных услуг по вновь вводимым объектам.

Средства на выполнение публичных нормативных обязательств должны быть запланированы в полном объеме с учетом изменения численности получателей социальных выплат и пособий.

Расходы на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование на 2023–2025 годы определены в полном объеме исходя из численности категорий неработающего населения и тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, установленных законодательством Российской Федерации.

В 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов участие в государственных программах Оренбургской области будет осуществляться исходя из возможностей городского бюджета.

Процесс исполнения бюджета муниципального образования город Медногорск на долгосрочную перспективу сохранит направленность на операционную эффективность использования бюджетных средств и продолжит последовательно реализовываться по следующим направлениям:

дальнейшее совершенствование инструментов кассового планирования и прогнозирования с учетом приоритизации бюджетных расходов на социально значимые мероприятия и реальных финансовых возможностей городского бюджета, а также оценки качества прогнозирования;

систематический мониторинг и контроль за своевременным использованием денежных средств, выделенных в рамках реализации национальных проектов, с целью обеспечения достижения целей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204;

ограничение предельных объемов авансовых платежей по закупкам муниципальных учреждений;

дальнейший мониторинг просроченной кредиторской задолженности, в том числе по исполненным муниципальным контрактам и принятие мер по ее сокращению и ликвидации;

применение механизма казначейского сопровождения;

осуществление контроля в сфере закупок в рамках действующего законодательства;

обеспечение открытости бюджетного процесса.

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете будет продолжена регулярная практика публикации интернет-брошюры «Бюджет для граждан» к решению о бюджете муниципального образования город Медногорск на очередной финансовый год и плановый период.

В 2023 году будет продолжена работа по вовлечению в бюджетный процесс старшеклассников путем реализации такого направления

инициативного бюджетирования, как «Школьный бюджет», основной целью которого является воспитание активного и ответственного поколения.

3.3. Дефицит бюджета городского округа

В условиях экономии бюджетных средств одним из важных направлений бюджетной политики в текущем году на предстоящую трехлетку будет являться обеспечение без дефицитности бюджета муниципального образования город Медногорск, как по плановым значениям, так и по фактическим.

В целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности местного бюджета органы местного самоуправления должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

Основным источником финансирования дефицита бюджета будет являться снижение остатков средств на счетах по учету средств городского бюджета.



Приложение № 2
к постановлению
администрации города
от 27.10.2022 № 1303-па

Основные направления долговой политики
муниципального образования город Медногорск на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов

1. Итоги реализации долговой политики муниципального образования город Медногорск в 2021 году и текущее состояние муниципального долга муниципального образования город Медногорск

Муниципальный долг муниципального образования по состоянию на 1 января 2021 года и 1 января 2022 года отсутствует. Муниципальные гарантии не предоставлялись.

2. Цели, принципы и задачи долговой политики
муниципального образования город Медногорск

Настоящая долговая политика является частью муниципальной политики в сфере бюджетной деятельности в муниципальном образовании город Медногорск и определяет основные цели, задачи и направления деятельности по управлению муниципальным долгом муниципального образования город Медногорск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Управление муниципальным долгом муниципального образования город Медногорск – это совокупность бюджетных, финансовых, учетных, организационных и других операций, направленных на эффективное регулирование муниципального долга и снижение влияния долговой нагрузки на бюджет муниципального образования город Медногорск.

Основными целями долговой политики муниципального образования город Медногорск являются:

обеспечение исполнения расходных обязательств муниципального образования город Медногорск;

недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета;

поддержание муниципального долга муниципального образования город Медногорск в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств;

сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета городского округа.

Долговая политика муниципального образования город Медногорск в 2023–2025 годах будет основываться на следующих принципах:

безусловное выполнение долговых обязательств муниципального образования город Медногорск;

оптимизация объема и структуры муниципального долга в целях минимизации расходов на его обслуживание;

соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, контроль за объемом муниципального долга и расходами на его обслуживание;

недопущение необоснованных заимствований посредством обеспечения взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с потребностями бюджета городского округа в привлечении заемных средств;

создание необходимых условий для снижения стоимости и обеспечения оптимальных сроков заимствований;

обеспечение доступности информации о муниципальном долге муниципального образования город Медногорск.

В процессе управления муниципальным долгом муниципального образования город Медногорск необходимо решать следующие задачи:

повышение эффективности муниципальных заимствований муниципального образования город Медногорск;

сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

развитие рыночных инструментов заимствований и инструментов управления муниципальным долгом;

совершенствование учета и отчетности по обслуживанию долга и обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге;

соблюдение сроков исполнения долговых обязательств;

привлечение муниципальных заимствований в объемах, дополняющих доходы бюджета городского округа до размеров, необходимых и достаточных для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств муниципального образования город Медногорск;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования город Медногорск.

3. Риски при реализации долговой политики муниципального образования город Медногорск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основными рисками при реализации долговой политики муниципального образования город Медногорск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются:

риск снижения поступления доходов в бюджет городского округа на финансирование расходов;

риск роста процентной ставки, показывающей вероятность неблагоприятного для муниципального образования город Медногорск

изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах в случае их необходимости;

риск рефинансирования, то есть вероятность невозможности провести рефинансирование накопленных долговых обязательств по приемлемым процентным ставкам (текущим либо более низким) или невозможность рефинансировать текущие обязательства вовсе;

риск снижения ликвидности рынка.

С целью снижения указанных выше рисков реализация долговой политики осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет с соблюдением следующих требований:

при планировании муниципальных заимствований должны учитываться экономические возможности по привлечению ресурсов, текущая и ожидаемая конъюнктура на рынках заимствований;

муниципальные заимствования должны носить планомерный характер, при этом объемы заимствований должны распределяться в течение года таким образом, чтобы снизить риск ухудшения условий заимствований.

4. Основные факторы, инструменты и мероприятия долговой политики муниципального образования город Медногорск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основными факторами, определяющими характер и направление, долговой политики муниципального образования город Медногорск являются: реализация указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», посланий Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию Российской Федерации.

Основными инструментами реализации долговой политики муниципального образования город Медногорск являются:

привлечение временно свободных остатков средств на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования город Медногорск для покрытия кассовых разрывов в целях сокращения сроков использования кредитов, полученных от кредитных организаций;

привлечение кредитов от кредитных организаций в рамках возобновляемых кредитных линий с возможностью досрочного погашения кредитов;

мониторинг исполнения бюджета городского округа с целью определения возможных кассовых разрывов, покрытие которых будет осуществляться за счет привлечения бюджетных кредитов на пополнение

остатков средств на счетах бюджетов в Управлении Федерального казначейства по Оренбургской области;

обеспечение регулярного раскрытия актуальной информации о проводимой долговой политике муниципального образования город Медногорск, а также об объеме и составе накопленных долговых обязательств, о сроках их погашения и процентных ставках.

Основными мероприятиями долговой политики муниципального образования город Медногорск являются:

направление доходов, фактически полученных при исполнении бюджета муниципального образования город Медногорск сверх утвержденного решением Медногорского городского Совета депутатов о городском бюджете на соответствующий год и плановый период общего объема доходов, на замещение муниципальных заимствований и погашение муниципального долга муниципального образования город Медногорск;

проведение мероприятий, направленных на рост доходов и оптимизацию расходов бюджета и приводящих к сокращению дефицита бюджета городского округа и муниципального долга муниципального образования город Медногорск;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

направление остатков средств на счетах по учету средств бюджета городского округа на досрочное погашение долговых обязательств городского округа;

осуществление среднесрочных (от одного года до пяти лет) заимствований. Привлечение краткосрочных заимствований (менее одного года) возможно только для поддержания текущей ликвидности бюджета городского округа;

поддержание минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств муниципального образования город Медногорск с учетом ситуации на финансовом рынке;

отказ от планирования предоставления муниципальных гарантий муниципального образования город Медногорск;

обеспечение прозрачности долговой политики муниципального образования город Медногорск.