

## МУНИЦИПАЛЬНЫЕ КАДРЫ

### Поручите уполномоченному подразделению профилактическую работу

Чтобы выявить факты личной заинтересованности служащих, уполномоченное подразделение проводит профилактические и аналитические мероприятия. В целях профилактики нарушений оно должно составить перечень служащих и работников, участвующих в осуществлении закупок. Минтруд рекомендует включить в него:

- руководителя организации-заказчика;
- членов комиссии по осуществлению закупок;
- должностных лиц контрактной службы или контрактного управляющего;
- служащих, заинтересованных в осуществлении закупки.

Затем разработайте систему профилактических мероприятий. Минтруд предложил четыре превентивные меры.

Во-первых, включите должности, замещаемые лицами, которые участвуют в осуществлении закупок, в перечень должностей, при замещении которых служащие обязаны декларировать доходы, расходы, имущество и обязательства имущественного характера. Тогда все, кто занимается закупками, будут ежегодно представлять эти сведения на себя и членов своей семьи.

Во-вторых, не реже одного раза в год проводите для служащих и работников данной категории консультативно-методические совещания по вопросам выявления личной заинтересованности.

В-третьих, предложите служащим и работникам из перечня добровольно пройти тестирование, чтобы оценить их знание положений Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В-четвертых, сформируйте базу типовых ситуаций, в которых у служащего возникает личная заинтересованность. Включите в эту базу ситуации, которые описаны в обзорах практики правоприменения в сфере конфликта интересов. Минтруд размещает их по адресу [mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption](http://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption) в подразделе

«Методические материалы по вопросам противодействия коррупции». Уполномоченное подразделение может дополнять базу типовых ситуаций самостоятельно. Посмотрите на странице 50 памятку с шестью ситуациями, которые часто возникают в сфере закупок. Предупредите служащих, что о любой ситуации из включенных в базу они обязаны сообщать в профильную службу до совершения закупки.



#### На заметку

Обеспечьте неограниченный доступ служащих к базе типовых ситуаций. Разместите ее на сайте органа МСУ

### Наладьте аналитическую работу

Чтобы наладить аналитическую деятельность, сначала проведите подготовительную работу. На этом этапе уполномоченное подразделение должно определить факторы, свидетельствующие о личной заинтересованности служащего. Каждый такой фактор – это критерий, по которому подразделение будет анализировать закупки. Воспользуйтесь подборкой критериев из таблицы на странице 51.

После того как разобрались с критериями, определите объем аналитических мероприятий. Можно анализировать информацию обо всех служащих, участвующих в закупке, и обо всех участниках закупки. Если для этого не хватает ресурсов, подразделение может проводить анализ выборочно на основании поступившей в орган МСУ информации.

Уполномоченное подразделение осуществляет аналитическую деятельность по трем направлениям.

1. Аналитические мероприятия в отношении служащих и работников, участвующих в закупках.
2. Аналитические мероприятия в отношении участников закупок.
3. Перекрестный анализ.

### Аналитические мероприятия в отношении служащих

Уполномоченное подразделение должно выявлять признаки личной заинтересованности служащих, которая приводит

## **МУНИЦИПАЛЬНЫЕ КАДРЫ**

### **Памятка, чтобы составить базу типовых ситуаций**

#### **ТИПОВЫЕ СИТУАЦИИ**

**в сфере закупок, когда у муниципального служащего  
возникает личная заинтересованность**

**1**

В конкурентной закупочной процедуре участвует организация, где работает близкий родственник члена конкурсной комиссии либо должностного лица органа МСУ, от которого зависит определение поставщика, подрядчика, исполнителя.

**2**

Член конкурсной комиссии либо должностное лицо органа МСУ, от которого зависит определение поставщика, подрядчика, исполнителя, владеет долей в уставном капитале организации – участника конкурентной закупочной процедуры. Либо такой чиновник является учредителем или соучредителем данной организации.

**3**

Должностное лицо, занимающее руководящую должность в органе МСУ, либо член конкурсной, аукционной или котировочной комиссии в прошлом работали в организации, подавшей заявку на участие в конкурентной процедуре.

**4**

В организации или в органе управления юридического лица, подавших заявку на участие в конкурентной процедуре, работает лицо, ранее занимавшее руководящую должность в органе МСУ либо осуществлявшее в отношении данного органа контрольные или надзорные функции.

**5**

Муниципальный служащий – член конкурсной комиссии, либо его родственники владеют ценными бумагами организации, подавшей заявку на участие в конкурентной процедуре.

**6**

Муниципальный служащий или его родственники получают бесплатные услуги, скидки, ссуды на оплату развлечений, отдыха, транспортных услуг от участника закупки или исполнителя муниципального контракта.

## Критерии для проведения аналитических мероприятий

Критерий	Зачем оценивать закупки по этому критерию
Количество контрактов, заключенных с одним и тем же поставщиком, подрядчиком, исполнителем	Большое количество может говорить оговоре заказчика с конкретным поставщиком, подрядчиком, исполнителем
Коррупционная емкость предмета закупки	Оценка по этому критерию позволяет выбрать закупки в сферах, где коррупция наиболее распространена. Такими считаются закупки в сфере строительства и ЖКХ
Сумма в заявке участника	Направление участвующим вговоре потенциальным поставщиком заявки на сумму заведомо ниже, чем у других участников закупки, — одна из самых распространенных коррупционных схем
Срок исполнения контракта	Заказчик, участвующий вговоре, может устанавливать короткие сроки исполнения контракта, при которых его выполнение возможно только заранее подготовленным поставщиком — участником коррупционной схемы
Цена контракта	Заказчик может установить настолько низкую цену, что исполнение заказа в обозначенном объеме будет интересно только поставщику — участникуговоре. Другие потенциальные поставщики не будут участвовать в закупке
Схема оплаты исполнения заказа	Схема оплаты исполнения заказа может быть непривлекательной для тех, кто не участвует вговоре. Например, заказчик может предусмотреть большую отсрочку
Оценка заявок участников	Толкование критериев оценки заявок участников закупки в пользу одних и тех же заинтересованных лиц — типичная коррупционная схема

или может привести к конфликту интересов. Для этого Минтруд предлагает:

- анализировать информацию о самом служащем и его близких родственниках;
- сформировать профиль каждого служащего и работника, участвующего в закупочной деятельности;
- внедрить добровольное декларирование возможной личной заинтересованности;
- анализировать документацию, связанную с осуществлением закупки, в том числе с ее планированием.

Информация о служащем и его близких родственниках может быть:

- в трудовой книжке;
- личной карточке по форме Т-2МС;

## **МУНИЦИПАЛЬНЫЕ КАДРЫ**

- анкете служащего;
- справке о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, которую служащий представил на себя и членов своей семьи;
- реестре контрактов;
- журнале посещений органа МСУ.

Сформируйте профиль муниципального служащего или работника, участвующего в закупочной деятельности, на основе сведений о нем. Данный профиль должен содержать обобщенную информацию, которая позволит своевременно выявить личную заинтересованность, если она возникнет. Образец профиля муниципального служащего возьмите на странице 53.

Закон не обязывает служащих, участвующих в закупках, сдавать декларацию о возможной личной заинтересованности. Но вы можете организовать в органе МСУ добровольное ежегодное представление служащими такого документа. Примерную форму декларации Минтруд привел в Методических рекомендациях. Как ее заполнить, посмотрите в образце 2 на странице 54.

### **Аналитические мероприятия в отношении участников закупок**

Минтруд рекомендует разработать профили не только для служащих, но и для участников закупок. Необходимую информацию найдете:

- в выписке из ЕГРЮЛ;
- копиях учредительных документов;
- документах, подтверждающих полномочия лица, действующего от имени участника закупки;
- сведениях об учредителях участника закупки и о членах его коллегиального исполнительного органа;
- иных сведениях, предоставленных участником закупки.

Как оформить профиль участника закупок администрации муниципального образования, посмотрите в образце 3 на странице 57.

## Образец 1. Профиль муниципального служащего

### ПРОФИЛЬ муниципального служащего (работника), участвующего в закупочной деятельности администрации муниципального образования «Энский городской округ»

1	Ф.И.О.	Иванов Сергей Иванович
2	Должность муниципальной службы	Главный специалист отдела муниципальной службы
3	Подчиненность должности	Подчиняется начальнику управления муниципальной службы и кадров
4	Наличие подчиненных	Подчиненные отсутствуют
5	Основные задачи и обязанности по должности	Организация профессионального развития муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений
6	Участие в закупочной деятельности	Участвует в закупочной деятельности в сфере организации дополнительного профессионального образования: определяет необходимость в получении ДПО, разрабатывает техническое задание для закупки услуг ДПО, ведет полное сопровождение закупки (определение НМЦК, разработка проекта контракта, подписание контракта, контроль надлежащего исполнения контракта, экспертиза оказанных услуг)
7	Сведения о близких родственниках	Супруга – Иванова Светлана Викторовна, индивидуальный предприниматель (розничная торговля); брать – Иванов Олег Иванович, студент
8	Информация из декларации о возможной личной заинтересованности	Сведения о возможной личной заинтересованности в декларации отсутствуют
9	Информация о возможной личной заинтересованности, полученная из иных источников	Информация не поступала
10	Иное на усмотрение органа МСУ	

**Функционал**

Подробно опишите, какие функции служащего или работника относятся к закупочной деятельности

Информация не поступала

**Родственники**

Определите, информацию о каких родственниках нужно указывать в профиле. Минтруд в бланке декларации о возможной личной заинтересованности пояснил, что он включает в это понятие родителей (в том числе приемных), супруга или супругу (в том числе бывшего/бывшую), детей (в том числе приемных) и их супругов, братьев, сестер, супругов братьев и сестер, а также братьев, сестер, родителей, детей супруга

## МУНИЦИПАЛЬНЫЕ КАДРЫ

### Образец 2. Декларация о возможной личной заинтересованности муниципального служащего (фрагмент)

#### ДЕКЛАРАЦИЯ о возможной личной заинтересованности

Перед заполнением настоящей декларации мне разъяснено следующее:

- содержание понятий «конфликт интересов» и «личная заинтересованность»;
- обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
- порядок уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных (служебных) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;
- ответственность за неисполнение указанной обязанности.

«07» апреля 2020 г.

Иванов Сергей Иванович

(подпись и Ф. И. О. лица, предоставляющего сведения)

Вопросы	Да	Нет
Являетесь ли Вы или Ваши родственники членами органов управления (совета директоров, правления) или исполнительными руководителями (директорами, заместителями директоров т. п.)?		нет
Собираетесь ли Вы или Ваши родственники стать членами органов управления или исполнительными руководителями, работниками, советниками, консультантами, агентами или доверенными лицами (как на основе трудового, так и на основе гражданско-правового договора) в течение ближайшего календарного года?		нет
Владеете ли Вы или Ваши родственники прямо или как бенефициары акциями (долями, паями) или любым иным образом финансово-выми инструментами какой-либо организации?		нет
Собираетесь ли Вы или Ваши родственники стать владельцами акций (долей, паев) или любых других финансовых инструментов какой-либо организации в течение ближайшего календарного года?		нет
Имеете ли Вы или Ваши родственники какие-либо имущественные обязательства перед какой-либо организацией?		нет
Собираетесь ли Вы или Ваши родственники принять на себя какие-либо имущественные обязательства перед какой-либо организацией в течение ближайшего календарного года?		нет

#### Положительный ответ

Если служащий ответил на вопрос положительно, это еще не означает, что у него есть личная заинтересованность. Но уполномоченное подразделение должно изучить информацию о служащем более детально

**Ответы на вопросы**  
В графах «Да» и «Нет» можно ответить на вопрос либо поставить знак «+» или «V»

Практика муниципального управления  
№7, июль 2020 года

Пользуетесь ли Вы или Ваши родственники имуществом, принадлежащим какой-либо организации?	нет
Собираетесь ли Вы или Ваши родственники пользоваться в течение ближайшего календарного года имуществом, принадлежащим какой-либо организации?	нет
Известно ли Вам о каких-либо иных обстоятельствах, не указанных выше, которые свидетельствуют о личной заинтересованности или могут создать впечатление, что Вы принимаете решения под воздействием личной заинтересованности?	нет

Если Вы ответили «да» на любой из вышеуказанных вопросов, просьба изложить ниже информацию для рассмотрения и оценки обстоятельств (с соблюдением законодательства Российской Федерации, в частности положений законодательства о персональных данных).

Настоящим подтверждаю, что:

- данная декларация заполнена мною добровольно и с моего согласия;
- я прочитал и понял все вышеуказанные вопросы;
- мои ответы и любая пояснительная информация являются полными, правдивыми и правильными.

**Разъяснения**

Эту графу служащий должен заполнить, только если ответил «да» хотя бы на один вопрос в таблице выше

«07» апреля 2020 г.

*Иванов Сергей Иванович*

(подпись и Ф.И.О. лица, представляющего декларацию)

«07» апреля 2020 г.

*Кулешов Андрей Петрович*

(подпись и Ф.И.О. лица, принявшего декларацию)

<...>

## МУНИЦИПАЛЬНЫЕ КАДРЫ

Большой объем информации об участниках закупок поступает в подразделение, которое непосредственно занимается закупками. Обязите его передавать все необходимые сведения в уполномоченное подразделение. Также можно использовать различные электронные системы и сервисы. Минтруд рекомендует применять Единую информационную систему в сфере закупок ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) и электронный сервис «Прозрачный бизнес» ([pb.nalog.ru](http://pb.nalog.ru)).

### Перекрестный анализ

Перекрестный анализ – это сравнительный анализ профилей участников закупки и профилей муниципальных служащих на предмет личной заинтересованности последних. Он позволит выяснить, например, что в состав учредителей участника закупки входит близкий родственник служащего, участвующего в закупке со стороны муниципального заказчика.

Минтруд рекомендует сформировать профили субподрядчиков, привлекаемых по контракту. Информацию о них можно получить от поставщика, подрядчика или исполнителя. Он обязан предоставлять заказчику информацию обо всех своих субподрядчиках с договорами на сумму, превышающую 10 процентов цены муниципального контракта (ч. 23 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе...»). Если уполномоченное подразделение составит профили таких субподрядчиков, то оно сможет проводить в отношении них перекрестный анализ на предмет поиска возможных связей с муниципальными служащими.

Уполномоченное подразделение может провести комплексный анализ информации о закупке. Его цель – выявить индикаторы, свидетельствующие о личной заинтересованности служащего. Примеры таких индикаторов вы найдете в материалах «Серой книги», подготовленной в рамках проекта Общероссийского народного фронта «За честные закупки».



### На заметку

«Серая книга» находится на сайте [zachestnyezakupki.onf.ru](http://zachestnyezakupki.onf.ru) в разделе «Знания»

### Образец 3. Профиль участника закупок местной администрации

#### ПРОФИЛЬ участника закупок, осуществляемых администрацией муниципального образования «Энский городской округ»

1	Полное и сокращенное наименование юридического лица	Общество с ограниченной ответственностью «Знание»/ООО «Знание»
2	ИНН/КПП	4444555559/999999988
3	ОГРН	1156089865433
4	Юридический адрес/почтовый адрес	405611, Московская область, г. Солнечногорск, ул. Зеленая, д. 3
5	Сведения о лицах, имеющих право без доверенности действовать от имени юридического лица	Юрков Виктор Степанович
6	Контактная информация (телефон, адрес электронной почты и т. п.)	+7 (497) 666-55-77, znan@mail.ru
7	Сведения о регистрации в ЕИС	Дата регистрации: 17.08.2019 Дата окончания регистрации: 17.08.2022 Номер реестровой записи: 9999000
8	Выписка из ЕГРЮЛ	Оформлена в виде вложения
9	Копии учредительных документов	Оформлены в виде вложения
10	Копии документов, подтверждающих полномочия лица, действующего от имени участника закупки	Оформлены в виде вложения
11	Ресурсы, используемые для получения информации об участнике	<a href="https://pb.nalog.ru">https://pb.nalog.ru</a> , <a href="https://www.nalog.ru">https://www.nalog.ru</a> , <a href="https://zakupki.gov.ru">https://zakupki.gov.ru</a>
12	Сведения об участии юридического лица в закупках администрации (характер закупок, частота участия, исполнение обязательств и иное)	Участник закупок услуг в сфере дополнительного профессионального образования служащих. В период с 01.01.2020 по 01.06.2020 были заключены два контракта. Обязательства по ним участник исполнил надлежащим образом
13	Информация, способствующая выявлению личной заинтересованности	Отсутствует
14	Иная информация на усмотрение ОМСУ	

**Источники информации**  
Можно использовать информацию с этих и других сайтов наряду со сведениями, полученными от подразделения, которое занимается закупками

## МУНИЦИПАЛЬНЫЕ КАДРЫ

### Что делать, если уполномоченное подразделение выявило личную заинтересованность

Если по результатам анализа уполномоченное подразделение выявило факты, свидетельствующие о личной заинтересованности служащего, то оно вправе проверить:

- соблюдал ли он требования закона о предотвращении или урегулировании конфликта интересов;
- исполнил ли он обязанности по недопущению конфликта.

Проверить можно деятельность служащего в течение трех лет, предшествующих поступлению информации, явившейся основанием для проверки.

Если уполномоченное подразделение выявило конфликт интересов между участником закупки и заказчиком, оно должно сразу проинформировать об этом руководителя заказчика и (или) комиссию по осуществлению закупки.



**Школа Главбуха**  
государственного учреждения

Запишитесь на обучение: 8 (800) 551 01 31

**Актуально, дистанционно, безопасно!**

**24/7**

онлайн

**8**

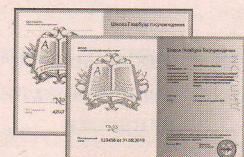
программ

**29 000**

выпускников

**2 вида**

официальных документов



реклама

Приобретите навыки для решения рабочих задач!

[school.budgetnik.ru](http://school.budgetnik.ru)